

Elementos de gestión y aspectos transversales de la política ambiental

1. Programas e iniciativas europeas
2. Planificación integrada y sectorial
3. Educación ambiental
4. Corredores verdes

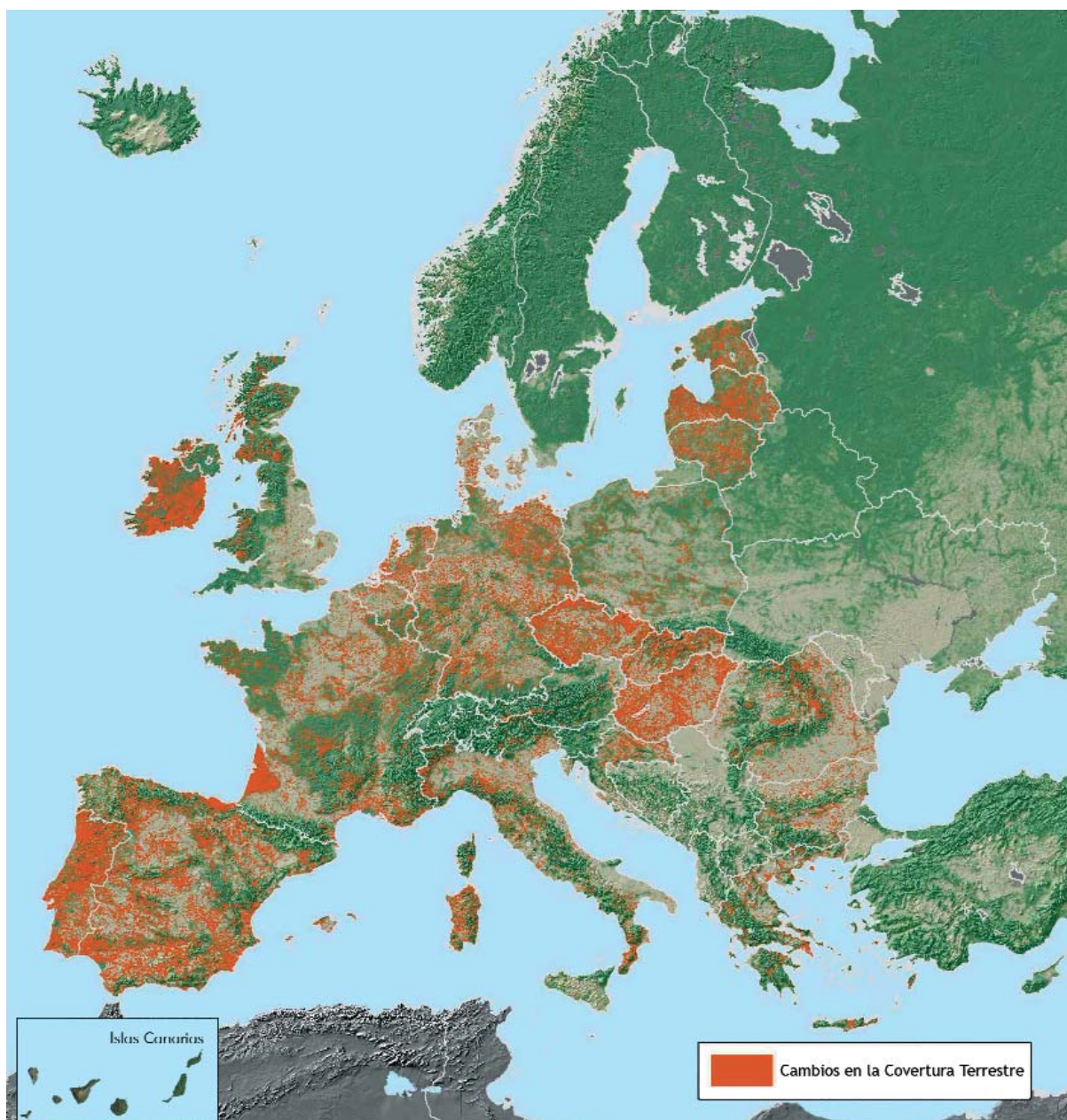




Elementos de gestión y aspectos transversales de la política ambiental

1. Programas e iniciativas europeas
2. Planificación integrada y sectorial
3. Educación ambiental
4. Corredores verdes

Cambios de uso de suelo en la Unión Europea, 1990-2000



Fuente: Centro Temático del Territorio de la Agencia Europea de Medio Ambiente, 2006.

Conceptos generales

- Principales actuaciones de la Unión Europea en política ambiental 2006.
 - Cambio climático.
 - Biodiversidad
 - La propuesta de Directiva sobre calidad del aire.
 - Estrategias del uso sostenible de los recursos naturales.
 - Estrategia para la protección y la conservación del medio ambiente marino.
 - Reglamento sobre la homologación de vehículos euro 5.
- Fondos estructurales.
- Cooperación internacional y medio ambiente.
 - El Centro de Cooperación para el Mediterráneo.
 - Participación en iniciativas de la Unión Europea para la cooperación transeuropea.

Recuadros

- Semana Verde 2006: la biodiversidad es vida.
- Integración de la política ambiental: avances en Andalucía.
- Los proyectos Meditteritage de la región andaluza.
- El Centro Temático del Territorio de la Agencia Europea de Medio Ambiente, 2006.

Principales actuaciones de la Unión Europea en política ambiental 2006

La documentación utilizada para la preparación de este epígrafe es una síntesis del informe que se prepara en la Delegación de la Junta de Andalucía en Bruselas al terminar cada presidencia del Consejo. Ello supone un cambio de enfoque en relación a cómo se ha venido presentando en ediciones anteriores, pues el discurso ya no refleja tanto el punto de vista de la Comisión, como iniciadora de los procedimientos, y el mismo se centra en torno a los debates del Consejo de Medio Ambiente, insistiéndose, mucho más, en los resultados.

Así las prioridades establecidas en el ámbito del medio ambiente han sido:

- El cambio climático.
- La biodiversidad.
- El 6º Programa Marco en materia de medio ambiente y las estrategias temáticas, trabajando fundamentalmente en las relativas a residuos, control de la contaminación del aire, conservación del medio marino y uso sostenible de los recursos naturales.

En cambio climático, durante el segundo semestre de 2006, la Presidencia del Consejo (Finlandia), ha participado en todos los foros internacionales destinados a decidir el futuro del cambio climático más allá de los compromisos actuales del Protocolo de Kyoto, hasta el 2012. Además el tema ha sido debatido en foros bilaterales y multilaterales de la UE, continuando los esfuerzos de implicar a los importantes actores de la política climática global como Estados Unidos, China e India. Finlandia (país anfitrión) ha apoyado asimismo la cam-

paña sobre concienciación pública sobre el cambio climático que se ha desarrollado desde junio a noviembre de 2006, bajo el título *Tú controlas el cambio climático. Recicla. Camina. Apaga. Baja. Cambia.*

El objetivo comunitario de detención de la pérdida de biodiversidad para el 2010 ha sido ampliamente discutido sobre la base de la Comunicación de la Comisión.

Durante la Presidencia de Finlandia, la mayoría de los objetivos fijados han sido conseguidos a excepción de la política de residuos y la revisión intermedia del 6º Programa Marco.

Uno de los grandes logros ha sido también el acuerdo alcanzado, tras tres años de negociaciones, para la regulación comunitaria de las sustancias químicas por el denominado paquete REACH. También se ha logrado acuerdo para Euro 5, la reglamentación de emisiones de automóviles.

Cambio climático

Siendo la preparación de las futuras negociaciones sobre cambio climático una de las principales prioridades de la presidencia, el Consejo de Medio Ambiente de octubre ha acordado cuál debía ser el posicionamiento de la UE y de los Estados miembros en la Conferencia sobre Cambio Climático que se ha celebrado en Nairobi del 6 al 17 de noviembre.

En dicha Conferencia, aprovechando que era la primera vez que se celebraba en un país del África subsahariana, la UE ha subrayado la necesidad de prestar atención a los países en vías de desarrollo. Muchos de ellos, incluyendo los menos desarrollados y las pequeñas islas, son especialmente vulnerables al cambio climático, por lo que las reducciones de emisiones consecuencia de la

deforestación y el fomento de la gestión sostenible de los bosques son actuaciones clave. La UE ha apoyado el acuerdo final sobre los principios y modalidades de actuación y gobernanza del Fondo de Adaptación.

En la Conferencia de Nairobi además se han avanzado las negociaciones para definir los compromisos para la segunda etapa del Protocolo de Kyoto, a partir de 2012.

El cambio climático y la política energética sostenible han sido tratados en las cumbres con terceros países; una Declaración sobre el Clima ha sido adoptada entre los países de la UE y Asia, y ha constituido el tema del Consejo de Cooperación Permanente EU-Rusia sobre medio ambiente. También con Estados Unidos se ha iniciado el diálogo sobre cambio climático, energía limpia y desarrollo sostenible en una reunión en Helsinki. Todos estos debates servirán de base para los preparativos de la negociación del régimen climático post-2012.



El Consejo de diciembre, además de revisar los resultados de la Conferencia de Nairobi, ha adoptado las conclusiones para establecer un calendario y los principios básicos del procedimiento en las negociaciones internacionales y para los trabajos preparatorios que deben realizarse en el ámbito de la UE.

Biodiversidad

Cómo detener la pérdida de la biodiversidad para el 2010 ha constituido un tema de intenso debate durante la Presidencia de Finlandia. Las discusiones se han basado en la Comunicación de la Comisión, adoptada en mayo, y en el Plan de Acción de la UE para la biodiversidad, que define de manera precisa los objetivos y medidas a adoptar. El Consejo ha adoptado las conclusiones sobre biodiversidad en diciembre. El Consejo ha reclamado una mayor cooperación y coordinación entre los Estados miembros y la Comisión, y ha expresado la necesidad de redoblar los esfuerzos tendentes a mejorar la aplicación de la red Natura 2000. También ha recalcado la importancia de la protección de los bosques a través del Plan de Acción Forestal Comunitario aprobado, así como de los suelos y la lucha contra la desertificación.

Se ha señalado que los esfuerzos en materia de protección de la biodiversidad marina deben intensificarse reduciendo en gran medida la contaminación existente y apoyando la Directiva Marco de Agua.

Se ha pedido un aumento de los créditos consagrados a la biodiversidad por parte de los Estados miembros junto a un mayor compromiso de la Comisión con las regiones

en su tarea de integrar la biodiversidad en sus respectivas estrategias de desarrollo, incluyendo a terceros países. Se ha insistido en la necesidad de aprovechar el 7º Programa Marco de Investigación, así como los otros instrumentos financieros existentes, para que integren la protección de la biodiversidad.

Asimismo se ha formulado una declaración sobre la relación existente entre biodiversidad y cambio climático.

El Comité de la Regiones ha adoptado su Dictamen sobre la Comunicación de la Comisión en diciembre de 2006, con aportaciones de Andalucía, y, por su parte, el Parlamento debe pronunciarse, tras una acogida inicialmente muy favorable, con un Dictamen previsto para el Pleno de mayo del 2007.

La propuesta de Directiva sobre calidad del aire

La propuesta de Directiva de 2005, forma parte de la Estrategia sobre la contaminación del aire y pretende actualizar, consolidar y simplificar la legislación actual, con un horizonte al año 2020. De la Estrategia se derivan una serie de medidas en relación con la revisión de los límites máximos de emisiones nacionales, la introducción de normas Euro 5 de emisiones de vehículos, y otras medidas en el sector energético, del transporte y de la agricultura, de los Fondos Estructurales y de la cooperación internacional.

En el Consejo de Medio Ambiente de octubre en Luxemburgo los 25 países han aprobado un acuerdo político sobre la Directiva de calidad del aire.

El texto mejora la actual legislación europea en la materia, al consolidar la legislación existente (Directiva Marco y tres Directivas derivadas), unificando definiciones, y derogando y revisando algunas normas que han quedado obsoletas. Como novedad, incluye límites en las concentraciones de partículas finas (conocidas como PM_{2,5}) emitidas por una gran variedad de fuentes como los vehículos diésel, las actividades industriales y las calderas domésticas. Además de establecer un límite anual, la Directiva exige una reducción del 20% de la exposición de la población a este tipo de partículas entre los años 2010 y 2019. La importancia que tienen estas exigencias para la salud es fundamental ya que según las estadísticas manejadas por la Comisión, cerca de 350.000 muertes prematuras al año están relacionadas en cierta medida por la presencia de estas partículas.



Respecto a otros tipos de partículas contaminantes, no se proponen cambios, tal como aconsejaba la propuesta de Directiva de la Comisión, aplicándose la normativa ya existente. Como excepción, se permite una mayor flexibilidad respecto a los límites de partículas mayores (PM10).

Tanto el Comité de las Regiones como el Comité Económico y Social han emitido sus dictámenes en abril y mayo de 2006, respectivamente.

Ahora debe esperarse a la segunda lectura del Parlamento Europeo, a principios de 2007. Éste apoyaba la introducción de enmiendas importantes, entre ellas, plazos más dilatados para proceder al cumplimiento por parte de los Estados miembros. Se trata de un procedimiento de codecisión y el Parlamento y el Consejo deberán llegar a un acuerdo sobre el texto final de la Directiva.

Estrategia del uso sostenible de los recursos naturales

La Presidencia inicialmente había previsto que la Estrategia se viera en el Consejo de forma conjunta a la revisión intermedia del 6º Programa de Acción en diciembre pero finalmente se introdujo en el orden del día del Consejo de 23 de octubre y se pospuso la adopción de la revisión.

El objetivo de la Estrategia temática consiste en elaborar un marco para que los Estados miembros desarrollen medidas que permitan utilizar los recursos naturales de una manera ecológicamente sostenible, en el contexto de la Estrategia de Desarrollo Sostenible revisada, a la que va a contribuir.

Las conclusiones del Consejo, donde se ha propuesto la adopción de la revisión de esta Estrategia, se estructuran en tres ejes:

- La necesidad de una dimensión ecológica en una visión a largo plazo.
- El equilibrio en el uso de los recursos naturales.
- Las sinergias entre la Estrategia sobre los recursos naturales y el Plan de Acción sobre consumo y producción sostenibles que la Comisión habrá de presentar en 2007.



El Consejo ha hecho una llamada a los Estados miembros y a la Comisión para fijar los objetivos de impacto

ecológico y de ecoeficiencia por tipo de recurso y completar así la Estrategia para 2010. Mediante una puesta en común de las informaciones disponibles, a través de un centro de bases de datos, se definirá un conjunto de indicadores equilibrados para el 2008.

Se ha pedido desde el Consejo que la Comisión presente en 2007, para el Consejo Europeo de junio, un Plan de Acción europeo para la producción y consumo sostenibles.

Estrategia para la protección y la conservación del medio ambiente marino

La protección del mar ha constituido uno de los objetivos de mayor importancia para la Presidencia del Consejo de Finlandia. A tal fin, diversas instituciones han organizado una Conferencia en Helsinki en noviembre en torno a la necesidad de intensificar el diálogo entre investigadores y órganos políticos competentes.

La Estrategia de la Unión Europea en materia de medio ambiente marino subraya la necesidad de alcanzar un enfoque común que mejore la actual situación de los mares europeos; en particular, la sobrepesca en el Atlántico, el excesivo desarrollo costero en el Mediterráneo y la eutrofización en el Báltico.



La Estrategia, y su propuesta de Directiva, constituyen el pilar medioambiental en la elaboración de la próxima Política Marítima de la Unión Europea, que tendrá también en cuenta la situación de aquellos sectores, como el turismo o la pesca, cuyo futuro depende de la calidad de las aguas.

El propósito es asegurar que los mares europeos tengan un *buen estado ecológico* en el año 2021. Las actuaciones previstas comprenden el análisis de la incidencia de la actividad humana en el mar y el establecimiento de principios comunes en materia de protección, aprovechando los diversos convenios regionales existentes en la materia. La aplicación de la Directiva se prevé mediante estrategias marinas de los Estados miembros, insistiendo en un enfoque ecosistémico y por cuencas, regiones y subregiones; trabajando con los países terceros vecinos implicados y los acuerdos internacionales (OSPAR, HELCOM, Barcelona, etc.).

Por otra parte, la Estrategia recoge las sinergias existentes con otras políticas sectoriales comunitarias como la marítima (con la próxima revisión de la propuesta del Libro Verde en 2007), la Directiva Marco de Agua, etc.

En el Consejo de Medio Ambiente de octubre se ha mantenido un debate orientativo sobre la Estrategia y sobre la propuesta de Directiva marco donde se ha visto la necesidad de mejorar la definición del buen estado ecológico y clarificar algunos objetivos, la forma de contribuir a los objetivos de los países sin litoral, así como resaltar la necesidad de sinergia con los acuerdos internacionales marítimos ya existentes.

En el Consejo de diciembre los ministros llegaron por amplia mayoría a un acuerdo político sobre la propuesta de Directiva, con la abstención de Italia.

En el Parlamento se ha celebrado una Audición sobre política ambiental marina europea el día 18 de septiembre, a iniciativa del Grupo Socialista en el Parlamento Europeo y bajo la presidencia por Marie-Noëlle Lienemann, ponente del Parlamento para la Directiva sobre la *Estrategia Marina*. Se han reunido expertos de toda Europa para debatir sobre la protección del medio ambiente marino en la UE. En concreto, se han presentado dos paneles, uno sobre el buen estado ecológico de mares y océanos y otro sobre cooperación regional.

Según la eurodiputada Lienemann, los puntos de debate que fija en su propuesta son:

- Definir mejor conceptos claves de la Directiva como aguas marinas o buen estado ambiental, para una evaluación posible en el seguimiento del cumplimiento.
- Organización regional, cómo, qué responsabilidades y con qué calendario se hará.
- Recoger excepciones e inclusión de zonas de excelencia.
- La Directiva del medio marino debe votarse antes de que se decidan aspectos de la política marítima.

El Parlamento emitió su Dictamen de primera lectura para la Estrategia y la Directiva en noviembre de 2006. Anteriormente, el Comité de las Regiones había manifestado su opinión a través de Dictamen en abril.

Reglamento sobre la homologación de vehículos Euro 5

El Consejo y el Parlamento han alcanzado un acuerdo de Reglamento sobre la homologación de vehículos a motor respecto a las emisiones y a las informaciones sobre la reparación de vehículos, Norma euro 5 y 6.

El objetivo es el de establecer unas normas armonizadas para la construcción de los vehículos a motor con el fin de, por una parte, asegurar el funcionamiento del mercado interior y, por otra parte, contribuir a alcanzar un alto nivel de protección ambiental mediante el control de las emisiones de los gases y de las partículas resultantes de la combustión.

Otros temas asimismo resaltables son:

- En política forestal, dependiente del Consejo de Agricultura, se han adoptado las conclusiones sobre el Plan de Acción Forestal (2007-2011) el 24 de octubre.

Uno de los temas de trabajo ha sido la preparación de la posición de la UE ante Foro de Naciones Unidas sobre los Bosques, organización que busca enfocar los asuntos de sostenibilidad forestal de manera coherente y amplia, para la reunión que tiene lugar en abril de 2007 en Nueva York.

- Reglamento *Registration, Evaluation and Authorisation of Chemicals* (REACH) : Durante la presidencia finlandesa han finalizado las negociaciones del Reglamento europeo REACH, que corresponde a las siglas en inglés de Registro, Evaluación y Autorización de Productos Químicos. Esta norma se presentó en octubre de 2006 y fue en el Consejo de diciembre cuando se adoptó formalmente, confirmando el acuerdo alcanzado con el Parlamento el 30 de noviembre en primera lectura y tras una ardua negociación.
- En procedimiento de conciliación entre Parlamento y Consejo, se ha alcanzado acuerdo en los siguientes temas:
 - Directiva sobre la protección de aguas subterráneas contra la contaminación, que permitirá reforzar las exigencias de calidad y promover la prevención para evitar nuevos vertidos contaminantes en estas aguas, siendo de aplicación a partir de 2009.
 - Directiva INSPIRE que regula la infraestructura de información espacial en la Comunidad.

Además se han avanzado las negociaciones entre Consejo y Parlamento para la aprobación del Reglamento relativo al instrumento financiero para el medio ambiente (LIFE+) pero no se ha llegado aún a acuerdo. Se iniciará el proceso de conciliación con un diálogo a tres bandas (Consejo, Parlamento y Comisión) a partir de enero de 2007, esperando poder llegar a un consenso en marzo.

- La Directiva de Inundaciones está en segunda lectura del Parlamento, para su resolución prevista en marzo de 2007, tras la posición común adoptada



Semana Verde 2006: la biodiversidad es vida

La Consejería de Medio Ambiente ha participado en la *Semana Verde 2006*, celebrada por la Comisión Europea del 30 de mayo al 2 de junio en Bruselas, bajo la temática: *La biodiversidad es vida*.

Se trata del acontecimiento anual más importante dedicado a las políticas comunitarias medioambientales, que incluyó 20 conferencias y eventos paralelos en torno a los cuales se han reunido expertos de todo el mundo con el objetivo de reflexionar sobre las consecuencias económicas, sociales y ecológicas de la pérdida de biodiversidad y sobre los instrumentos para invertir esta tendencia.

Alrededor de 4.000 personas han acudido a esta edición que ha tratado de sensibilizar sobre el empobrecimiento cada vez mayor de variedades de especies, ecosistemas y genes que conforman la vida de nuestro planeta.

La Consejería de Medio Ambiente ha participado en la celebración de la Semana Verde a través de un stand dedicado a la promoción del monte mediterráneo y su multifuncionalidad, y también con una ponencia, en una de las sesiones (conferencias) que han tenido lugar durante la Semana Verde.

La sesión en cuestión estaba dedicada al aprovechamiento económico de la biodiversidad, y la ponencia versó sobre un estudio realizado en la Consejería de Medio Ambiente relativo a la valoración económica integral del monte mediterráneo. La ponencia ha despertado gran interés entre los asistentes.



Stand de la Consejería de Medio Ambiente en la Semana Verde

por el Consejo en noviembre. Esta incorpora varias de las enmiendas que el Parlamento Europeo introdujo en su primera lectura, que mejoran la claridad del texto, y se ha enviado a los europarlamentarios el 6 de diciembre de 2006.

- En el marco de la Estrategia de Mercurio, adoptada en 2005, la Comisión ha propuesto en octubre, coincidiendo con la celebración de una Conferencia Internacional sobre el Mercurio, un Reglamento relativo a la prohibición de la exportación de mercurio metálico y a su almacenamiento seguro, con objeto de prohibir las exportaciones europeas de mercurio a partir de 2011. El Reglamento, al finalizar el año 2006, se encontraba en primera lectura en Consejo y Parlamento.

También ha habido una propuesta de febrero de 2006 de Directiva relativa a las restricciones a la comercialización de determinados aparatos de medición que contienen mercurio y por la que se modifica la Directiva 76/769/CEE. Al finalizar la presidencia finlandesa estaba en espera de la primera lectura del Consejo, habiendo ya un Dictamen del Parlamento y del CESE.

- La Comisión ha adoptado las Estrategias de protección de suelos, el 22 de septiembre, y de uso sostenible de plaguicidas, el 12 de julio, las últimas previstas en el 6º Programa de Acción de Medio Ambiente. Ambas incluyen la propuesta de una Directiva Marco.



También cabe destacar la presentación de una Comunicación que establece una Estrategia Ambiental para el Mediterráneo, adoptada por la Comisión Europea el 5 de septiembre.

- En el ámbito internacional ha sido importante el diálogo UE-Rusia. El 10 de octubre se ha firmado un acta de cooperación entre la UE y Rusia en el ámbito del medio ambiente y la protección de la naturaleza. El acuerdo firmado establece los principios, objetivos y organización de esta cooperación que se llevará a cabo a través de siete grupos de trabajo.

Fondos estructurales

En la tabla adjunta se refleja la dotación presupuestaria que se ha establecido para la Consejería de Medio Ambiente en el Marco de Apoyo Comunitario, dentro del Programa Operativo Integrado para los años 2005 y 2006.

Programa Operativo Integrado 2005/2006. Marco de Apoyo Comunitario			
Eje 1. Mejora de la competitividad y desarrollo del tejido productivo			
Título	2005 (€)	2006 (€)	Incremento (%)
1.1 Apoyo a empresas industriales, comerciales y de servicios (FEDER)	2.489.179,00	2.558.248,00	2,77
1.2 Mejora de la transformación y comercialización de los productos agrícolas (FEOGA-O)	389.051,00	389.048,00	0,00
Total	2.878.230,00	2.947.296,00	2,40
Eje 2. Sociedad del conocimiento (Innovación, I+D, Sociedad de la información)			
2.2 Proyectos de investigación, innovación y desarrollo tecnológico (FEDER)	1.601.133,00	1.633.573,00	2,03
2.7 Sociedad de la información (FEDER)	1.219.172,00	1.230.805,00	0,95
Total	2.820.305,00	2.864.378,00	1,56
Eje 3. Medio ambiente, entorno natural y recursos hídricos			
3.1 Abastecimiento de agua a la población y a las actividades económicas (FEDER)	99.775.989,00	130.884.469,00	31,18
3.2 Mejora de la eficacia de las infraestructuras existentes y de la utilización del agua (FEDER)	6.461.293,00	7.920.838,00	22,59
3.3 Saneamiento y depuración de aguas residuales (FEDER)	18.261.243,00	14.360.528,00	-21,36
3.4 Gestión integral de los residuos urbanos e industriales tratados (FEDER)	2.114.354,00	2.114.354,00	0,00
3.6 Vigilancia, control y reducción de la contaminación ambiental (FEDER)	161.162.264,00	151.084.759,00	-6,25
3.7 Vigilancia, control y reducción de la contaminación ambiental (FEDER)	8.645.639,00	8.695.639,00	0,58
3.8 Regeneración de suelos y de espacios (FEDER)	3.583.729,00	3.583.729,00	0,00
3.9 Silvicultura (FEOGA-O)	54.611.053,00	55.144.158,00	0,98
3.10 Acciones medioambientales derivadas de la conservación del paisaje y la economía agraria (FEOGA-O)	14.876.642,00	13.997.287,00	-5,91
Total	369.492.206,00	387.785.761,00	4,95
Eje 4. Refuerzo de la estabilidad en el empleo y adaptabilidad			
43.2 Asegurar la actuación del nivel de competencias de los trabajadores (FSE)	431.468,00	440.084,00	2,00
Total	431.468,00	440.084,00	2,00
Eje 9. Asistencia técnica			
9.1 Asistencia técnica (FEDER)	450.759,00	450.759,00	0,00
9.2 Asistencia técnica (FEOGA-O)	118.519,00	0,00	-100,00
Total	569.278,00	450.759,00	-20,82
Presupuesto total	376.191.487,00	394.488.278,00	4,86

Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2007.

Integración de la política ambiental: avances en Andalucía

Ante la evidente necesidad de promover la efectiva integración del medio ambiente en el resto de políticas sectoriales de nuestra Comunidad Autónoma la Consejería de Medio Ambiente ha considerado oportuno trabajar en la elaboración de nuevas propuestas de integración ambiental y en la mejora y profundización de los mecanismos ya existentes (comisiones mixtas y órganos colegiados de participación ambiental).

La integración ambiental encierra en sí misma un proceso en el que la consideración de las cuestiones ambientales en la configuración de los grandes objetivos políticos, económicos y sociales pasa a ocupar un lugar central. Este hecho determina la modificación en los procesos de toma de decisiones y conlleva cambios en las estructuras organizativas (tanto administrativas como las que se entablan con el resto de los agentes económicos y sociales) y en los procedimientos (formales e informales) en los que se sustentan las mismas y el posterior desarrollo de las distintas políticas.

Así pues el medio ambiente debe guiar los principios y estrategias en la formulación, desarrollo y evaluación de las distintas políticas sectoriales, para que desde sus inicios tengan en cuenta los objetivos del desarrollo sostenible.

Adicionalmente también se trata de una nueva manera de dar contenido a la política ambiental pasando de las políticas reactivas de control y mando a políticas proactivas que intensifiquen el uso de los instrumentos de mercado y que sitúen a la participación y el intercambio de experiencias e información en lugares más destacados, de acuerdo con los principios de la nueva gobernanza ambiental.

Esta nueva línea de planteamientos más integrales se compone de diversas actuaciones, ya emprendidas, en marcha o en fase de propuesta, entre las que destacan las siguientes:

El 7 de febrero de 2006 se ha firmado el Acuerdo Marco de colaboración entre la Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa y la Consejería de Medio Ambiente para el desarrollo de actuaciones conjuntas del Plan de Innovación

y Modernización de Andalucía (2006-2010) y, en particular, del Plan Andaluz de Investigación, Desarrollo e Innovación (2007-2013).

Entre las diversas líneas de cooperación contempladas por dicho Acuerdo, en adelante Convenio PIMA, figura una específicamente dirigida a fomentar el desarrollo empresarial y la innovación tecnológica en el ámbito del medio ambiente.

Para atender e iniciar actuaciones en este ámbito, el 22 de diciembre de 2006 se ha constituido el Grupo de Trabajo sobre Ecoinnovación de carácter interdisciplinar y del que participan representantes de la Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa; la Agencia para la Innovación y Desarrollo de Andalucía; el Centro de Innovación y Transferencia de Tecnología de Andalucía (CITANDALUCÍA); la Empresa Pública de Gestión Medioambiental (EGMASA); la Agencia Andaluza de la Energía; y la Consejería de Medio Ambiente.

El objetivo del Grupo de Trabajo es situar a nuestra Comunidad Autónoma en posiciones de vanguardia en relación con los nuevos instrumentos e iniciativas de actuación propuestos por la Comisión Europea en el nuevo marco de financiación comunitaria; y perfeccionar la puesta en marcha de iniciativas más innovadoras que aúnen los objetivos de crecimiento económico, generación de empleo y productividad con la conservación del medio ambiente.

Por otra parte, La Consejería de Medio Ambiente está consolidando una metodología para la sistematización y seguimiento del empleo medioambiental en Andalucía. Este ambicioso proyecto de investigación, iniciado en el año 2000, ha sido incorporado en el año 2006 como proyecto estadístico en el IV Plan Estadístico de Andalucía.



Su metodología constituye una valiosa herramienta para la evaluación y seguimiento de las condiciones de empleo, empleabilidad, perfiles ocupacionales, distribución por sexos, cualificaciones, modalidades de contratación, temporalidad, y demás variables relacionadas con el empleo, su tipología y distribución en un sector de actividad emergente, considerado yacimiento de empleo y que se encuentra sometido a constantes cambios y retos.

Ante la necesidad de un planteamiento más integral de las políticas relacionadas con la salud y el medio ambiente, las Consejerías de Medio Ambiente y de Salud han acordado el desarrollo de Planes integrales de evaluación sanitaria y ambiental en zonas de especial sensibilidad. El objetivo general es desarrollar un sistema de vigilancia biológica, epidemiológica y toxicológica permanente en los ámbitos de actuación de los Planes de Calidad Ambiental desarrollados por la Consejería de Medio Ambiente.

El enfoque desde la integración ambiental ha impregnado igualmente la elaboración del Programa Operativo FEDER de Andalucía 2007-2013 al considerar, en primer lugar, un planteamiento estratégico de carácter horizontal que integra las prioridades en materia de medio ambiente y desarrollo sostenible; y, en segundo lugar, al incorporar la dimensión ambiental en muchos de los objetivos y líneas de actuación de otras políticas sectoriales.

La consideración de estos aspectos no bastan en cambio para llevar a buen término los criterios relacionados con la Integración Ambiental en la implementación de la Estrategia de Desarrollo Regional de Andalucía y, en particular, de las acciones contempladas en el contexto de los Fondos Comunitarios.

Por ello, el Programa Operativo FEDER de Andalucía incorpora la creación de una estructura permanente para la Integración Ambiental, necesariamente de carácter horizontal, dando así respuesta a los compromisos expuestos anteriormente.

El objeto de dicha estructura es dar impulso a la integración del referente ambiental en las distintas políticas sectoriales; a través del diseño e implementación de criterios y medidas concretas, el desarrollo de proyectos demostrativos e innovadores en materia de integración ambiental, la elaboración de indicadores de evaluación que permitan el seguimiento de su aplicación y de sus resultados, y la difusión de buenas prácticas de integración ambiental.



Cooperación internacional y medio ambiente

El Centro de Cooperación para el Mediterráneo

La Consejería de Medio Ambiente ha seguido participando, a través de su financiación, en las actividades que realiza el Centro de Cooperación para el Mediterráneo de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), situado en la ciudad de Málaga.

La actividad más destacada durante 2006 ha consistido en la organización, del 29 al 31 de enero, de la primera Conferencia sobre Financiación de Áreas Protegidas en el Mediterráneo, celebrada en Sevilla y promovida por el Centro de Cooperación del Mediterráneo de la UICN con el apoyo de la Junta de Andalucía, en colaboración con la Fundación Biodiversidad y la Agencia Española de Cooperación Internacional del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

Los objetivos de esta conferencia se han centrado en:

- El intercambio de experiencias sobre financiación sostenible entre gobiernos, agencias de cooperación y el sector privado.
- Informar sobre los recursos de financiación para las áreas protegidas de la región.
- Facilitar la creación de redes de contacto entre los países del Mediterráneo y los organismos de financiación para fomentar el intercambio de conocimientos y lecciones aprendidas.
- Destacar las diversas experiencias en financiación de áreas protegidas.

Los resultados y el estudio que ha servido de base a esta conferencia se pueden encontrar en el documento

Fuentes de Financiación Sostenibles para Áreas Protegidas en la Región Mediterránea, publicado en tres idiomas y consultable en Internet.



Conferencia sobre Financiación de Áreas Protegidas en el Mediterráneo.

Participación en iniciativas de la Unión Europea para la cooperación transeuropea

La Junta de Andalucía, a través de la Consejería de Medio Ambiente, participa activamente en los distintos programas europeos que promueven la cooperación en el ámbito europeo.

En el marco del Programa de Iniciativa Comunitaria Interreg III del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), ha participado, a lo largo del periodo 2000-2006, en más de 20 proyectos de cooperación europea (transfronteriza, transnacional y interregional), junto a otras 40 administraciones regionales de 15 países, en los distintos espacios regionales definidos por la Unión Europea en los que el territorio de la Comunidad Autónoma de Andalucía es elegible.

En las tablas adjuntas se describen los proyectos de cooperación europea con participación de la Consejería de Medio Ambiente iniciados en 2006.

INTERREG III A España-Portugal (Cooperación Transfronteriza)

Título	Jefe de fila	Socios	Periodo ejecución	Presupuesto	Objetivo
Desarrollo sostenible y equilibrado de los territorios desde un enfoque de integración: Sociedad, medio ambiente, economía y educación (SUSTER 21)	Ayuntamiento de Punta Umbría	Cámara Municipal de Tavira, Cámara Municipal de Lulao, Universidad de Huelva, CMA	2006-2007	Presupuesto total: 1.287.173,86 € (FEDER: 75%) Presupuesto ejecutado por la Consejería de Medio Ambiente: 160.499 € (FEDER 75%)	Promover el desarrollo sostenible de territorios transfronterizos desde una perspectiva europea basada en la Estrategia Territorial Europea (Postdam) y desde una perspectiva local, a través de las Agendas Locales 21

Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2007.

INTERREG III B Espacio Atlántico (Cooperación Transnacional)

Título	Jefe de fila	Socios	Periodo	Presupuesto	Objetivo
Revalorización de las salinas del Atlántico. Recuperación y promoción del potencial biológico, económico y cultural de las zonas húmedas costeras" (SALINAS)	Universidad de Cádiz	30 administraciones estatales, regionales y locales de España, Francia, Reino Unido y Portugal	2006-2007	Presupuesto total: 5.514.726,72€ (FEDER: 57,98%) Ejecutado por la CMA: 120.202,49€ (FEDER: 75%)	Recuperación y revalorización del potencial biológico, económico y cultural de las salinas

Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2007.

INTERREG III B Mediterráneo Occidental (Cooperación Transnacional)					
Título	Jefe de fila	Socios	Periodo	Presupuesto	Objetivo
Acondicionamiento y gestión de las cuencas fluviales mediterráneas (BVM)	Región Provenza Alpes Costa Azul	Agencia de Desarrollo de Tesalónica Oriental, Región Emilia Romana, Región Lazio, Provincia de Lucca, Región Tánger-Tetuán, Junta de Andalucía (Consejerías de Medio Ambiente y de Obras Públicas y Transportes)	2006-2007	Presupuesto total: 1.277.750 € Presupuesto ejecutado por la Consejería de Medio Ambiente: 146.633 € (FEDER 75%) Presupuesto ejecutado por COP: 96.470 €	Intercambiar experiencias en materia de gestión integrada de territorios de cuencas fluviales en zonas urbanas y periurbanas entre las regiones euro mediterráneas del Medocc y las regiones del Magreb, a fin de desarrollar una estrategia común.
Plataforma de servicios para la lucha contra la sequía y desertificación en las regiones de la cuenca Mediterránea Europea a través de un sistema de acciones piloto locales (DESERNET 2)	Región Basilicata		2006-2008	Presupuesto total: 1.286.000 € Presupuesto ejecutado por la Consejería de Medio Ambiente: 116.500 € (FEDER 75%)	Creación de una red estable y una Plataforma de Servicios e intercambio de información como apoyo a las políticas regionales de lucha contra la desertificación.

Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2007.

Los proyectos Meditteritage de la región andaluza

El proyecto Interreg IIIC Meditteritage, en el que participan doce regiones mediterráneas de países como Argelia, Turquía o Grecia, tiene como objetivo la valorización del patrimonio natural y cultural de la montaña mediterránea, concretamente la transferencia de instrumentos entre regiones y el desarrollo conjunto de nuevos enfoques para la integración de los resultados de la cooperación transnacional en las futuras políticas regionales.

El proyecto, que tiene una duración de cuatro años (2004-2008), desarrolla su trabajo en varios componentes:

- Transferencia de instrumentos de políticas regionales para las montañas a partir de estudios y análisis comparativos de experiencias existentes para la identificación de buenas prácticas e intervenciones para el desarrollo de las zonas de montaña y para la evaluación de la transferencia de instrumentos entre regiones.
- Desarrollo de nuevos enfoques para la estructuración de los territorios de montaña a través del establecimiento de proyectos piloto.
- Definición de nuevos enfoques para el desarrollo de los municipios. El objetivo es promover en cada una de las regiones nuevos enfoques para el desarrollo participativo e integrado de los municipios de montaña, desarrollo basado en la valorización de sus recursos naturales y culturales y en la cooperación entre los actores locales.

A través de entidades de desarrollo local de las regiones socias del proyecto y en nuestro caso de los Parques Naturales de Sierra Mágina, Sierra de Huétor y Sierras de Tejeda, Almijara y Alhama que representan a Andalucía, se están desarrollando varios proyectos piloto o también denominados subproyectos para la definición de nuevos enfoques, tanto para la estructuración de los territorios de montaña como para el desarrollo de los municipios de la región mediterránea.

Terramed: Valorización de los sistemas culturales de regadío en terrazas. El proyecto, liderado por el Centro de Desarrollo Rural de la Axarquía en Andalucía, pretende dar a conocer y valorizar el sistema de regadío en terrazas como componente cultural, económico y patrimonial del Parque Natural de las Sierras de Tejeda, Almijara y Alhama. Es por tanto la puesta en valor del regadío tradicional de estas sierras, el objetivo pretendido mediante la creación de rutas turísticas en huertas tradicionales, así como el conocimiento y difusión de las infraestructuras hídricas de riego andalusí.



Parque Natural Sierras de Tejeda, Almijara y Alhama

En el Parque Natural de Sierra Mágina se está trabajando en el proyecto *Meditour: Desarrollo y gestión del turismo en la zona mediterránea*. Con la participación de otros socios representantes de regiones mediterráneas de Italia, Grecia y Turquía, se pretende desarrollar un proyecto pionero para aplicar las nuevas tecnologías de la información

y comunicación en la realización de rutas autoguiadas por el Parque Natural. A través de una herramienta telemática que sistematizaría la información existente sobre el patrimonio cultural y natural de este espacio natural protegido se intentará acercar estos valores al visitante. La Asociación para el Desarrollo Rural de Sierra Mágina lidera este proyecto en Andalucía.

Produits Typiques: Valorización de productos locales. El proyecto consiste en el diseño de rutas temáticas por los municipios del Parque Natural de la Sierra de Huétor que conecten lugares relevantes y fomenten el turismo natural en la zona. Dichas rutas serán difundidas a través de material divulgativo en soportes papel y digital.

En este proyecto participan entidades de desarrollo local de regiones griegas, italianas y francesas. En nuestra región es la Asociación para la Promoción Económica del Arco Noreste de la Vega de Granada quien está desarrollando el proyecto.

El Centro Temático del Territorio de la Agencia Europea de Medio Ambiente, 2006

Durante el año 2006, el Centro Temático Europeo de Territorio y Medio Ambiente (CTETMA) ha tenido una agenda plena de proyectos y publicaciones en los que una vez más los datos y expertos andaluces han sido uno de sus principales referentes.

Entre las actividades que han quedado finalizadas durante este año cabe destacar la integración definitiva del Corine Land Cover 2000 con la inclusión de Suiza y el desarrollo del proyecto en los países balcánicos, Islandia, Noruega y Turquía. Así como el asesoramiento para el Corine Land Cover 2006 en su proceso de implementación por parte de los Estados Miembros.

Las estadísticas de cuentas del territorio se ha perfeccionado con la herramienta de búsqueda y tratamiento de la información, disponible en la página web del CTETMA. Los proyectos de cuentas del territorio han incluido el Parque Nacional/Natural de Doñana como caso práctico de análisis de ecosistemas a nivel europeo.

El trabajo que durante los dos últimos años se había estado realizando en la temática de costas y con la activa participación de técnicos andaluces ha dado su fruto con la presentación del informe de la Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA) sobre el estado del medio ambiente costero en Europa. En este informe se hace referencia en numerosas ocasiones a la gestión costera y del medio ambiente en Andalucía, incluyendo un caso práctico de los procesos de desalinización en Almería.

La presentación oficial de este informe de la AEMA a expertos internacionales se ha realizado en Sevilla los días 20 y 21 de octubre de 2006, incluyendo una visita a los espacios naturales de Doñana y Marismas del Odiel en Huelva. Este evento ha sido organizado por la AEMA y por la Consejería de Medio Ambiente.

Además la Consejería de Medio Ambiente ha participado activamente en los siguientes proyectos de la AEMA:

- Desarrollo de la implementación de la red hidrográfica europea, conectividad de cuencas y sistematización de una capa de ríos para cálculos analíticos.
- Elaboración del proyecto de Cohesión Territorial y asistencia a reuniones con las Direcciones Generales de Medio Ambiente, Política Regional de la Comisión Europea y el Joint Research Centre.
- Participación en la reunión de expertos sobre biodiversidad y cuentas del territorio.

Asimismo, la Consejería de Medio Ambiente ha estado presente en otros proyectos, como el informe de la AEMA sobre desarrollo urbano, aportando la visión española sobre este fenómeno, así como el desarrollo de actividades para la implementación del atlas interactivo europeo por parte de la Consejería de Medio Ambiente y EGMASA, siendo la Consejería la responsable de representar a la AEMA en las Jornadas de Trabajo Transatlántico sobre Atlas Costeros celebrada en Cork (IE) en julio de 2006.



En lo que se refiere a proyectos europeos externos de la AEMA, la Consejería de Medio Ambiente ha estado presente en el proyecto ESPON 2.4.1. que ha recogido un caso práctico regional sobre el impacto de las políticas ambientales de nuestra Comunidad, poniendo como ejemplo la construcción de la Autovía Jerez-Los Barrios. La Consejería ha hecho un amplio seguimiento a los diferentes proyectos ESPON participando en diferentes reuniones celebradas en Bruselas (BE), Innsbruck (AT) y Helsinki (FI) durante el año 2006.

En lo que se refiere a la difusión de Andalucía y del trabajo de esta Consejería en el exterior:

- Se han distribuido publicaciones, informes y datos básicos en inglés.
- Se ha fortalecido la cooperación entre la Junta de Andalucía y otras instituciones europeas mediante el establecimiento de nuevas redes de intercambio de datos y experiencias.
- Finalmente la presencia de la Consejería de Medio Ambiente en el CTETMA ha facilitado la participación de otras Consejerías y entidades de la Junta de Andalucía en la promoción exterior del medio ambiente y el desarrollo sostenible de Andalucía (GIASA, Consejería de Obras Públicas y Transporte, Consejería de Agricultura y Pesca).
- La Consejería de Medio Ambiente ha participado activamente en la agenda de trabajo anual del CTETMA aportando una visión regional a las diferentes temáticas de trabajo con el fin de integrar la realidad del medio ambiente en Andalucía en la mayoría de informes y documentos de trabajo que se han desarrollado durante el año 2006 a nivel europeo.

Usos del suelo en el contexto de la autovía A-381 Jerez-Los Barrios



Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2006.

