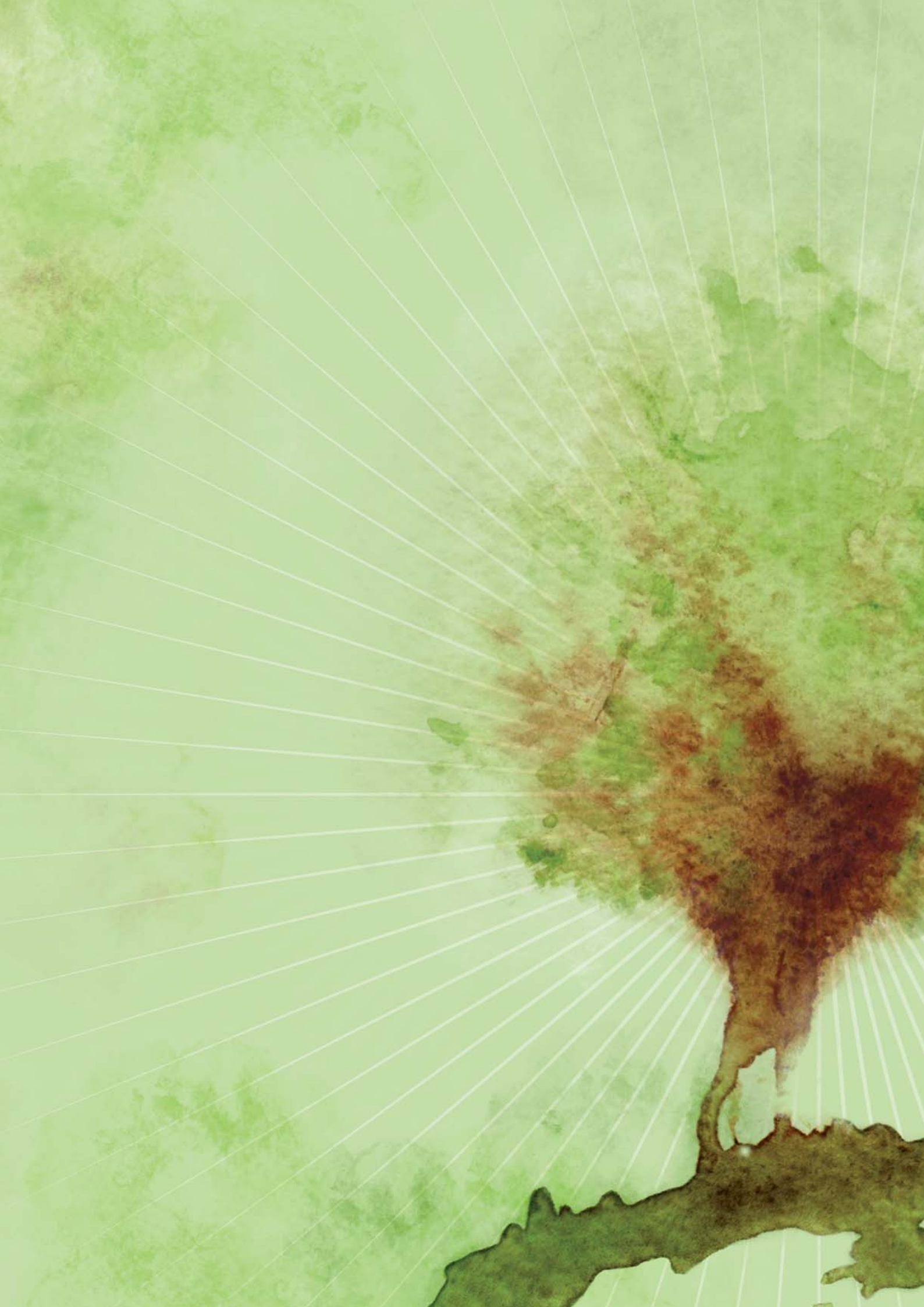


V. Innovación, información y conocimiento

17. Investigación e información ambiental

18. Percepción social sobre temas ambientales



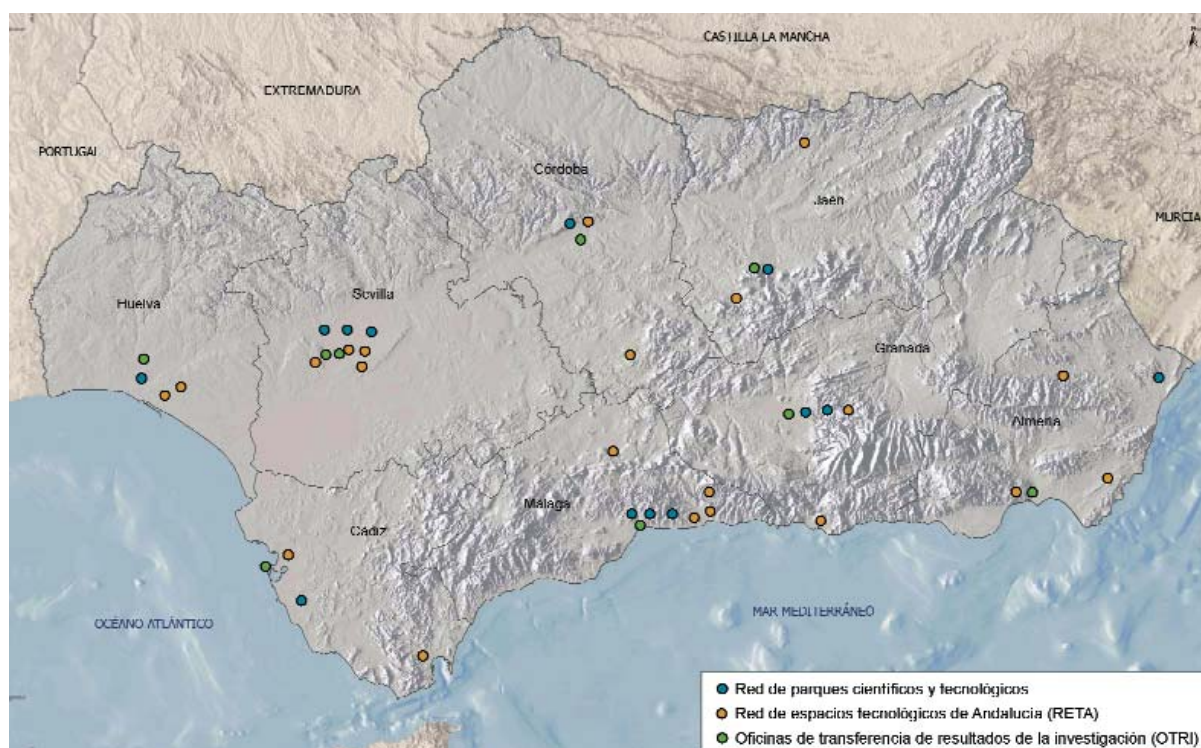
17. Investigación e información ambiental

17. Investigación e información ambiental.
18. Percepción social sobre temas ambientales.

Datos básicos

Datos básicos del Plan Nacional de I+D+i, 2006	
Nº de proyectos aprobados relacionados con los programas de medio ambiente	453
Inversión total concedida a los programas de medio ambiente	44,62 M€
Nº de proyectos concedidos en Andalucía en relación con los programas de medio ambiente	74
Inversión en Andalucía de los programas relacionados con medio ambiente	7,29 M€
Datos básicos del Plan Andaluz de Investigación, 2005	
Inversión total anual en I+D	1.051,02 M€
Inversión anual PIB	0,84%
Financiación concedida al área RNM	1,29 M€
Total de personal en I+D adscrito al área RNM	1.583
Datos básicos de la Consejería de Medio Ambiente	
Nº de expedientes iniciados en 2005	148
Inversión de los expedientes iniciados en 2005	24,26 M€
Nº de convenios con universidades y CSIC en 2006	21
Inversión total de convenios con universidades y CSIC	2,5 M€

Espacios tecnológicos en Andalucía, 2006



Fuente: Elaboración propia, a partir de la revista Investiga, Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa, 2007.

Conceptos generales

- Contexto de las nuevas políticas científicas.
- El sistema andaluz de conocimiento.
- Inversiones de I+D en Andalucía desde el Plan Nacional.
- La información ambiental.

Recuadros

- Formulación del Plan Andaluz de Investigación, Desarrollo e Innovación (PAIDI).
- Foro en-Code: panel de expertos sobre ciencia y desarrollo sostenible.
- Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos a la información, a la participación pública y al acceso a la justicia en materia de medio ambiente.

Indicadores ambientales

- 😊 • Evolución de la inversión anual en I+D en Andalucía por parte del Plan Andaluz de Investigación.
- 😐 • Ayudas a la investigación por parte del Plan Andaluz de Investigación en 2005.
- 😐 • Proyectos de excelencia aprobados dentro del Plan Andaluz de Investigación en 2005.
- 😞 • Apoyo a la I+D desde la Consejería de Medio Ambiente: nº de convenios e inversiones.
- 😐 • Inversiones en I+D en Andalucía desde el Plan Nacional en 2006.

Este tema clave presenta contenidos tratados desde el punto de vista de indicadores ambientales, para los que se ha aportado información gráfica y estadística en función de los datos disponibles a la fecha de cierre de la presente publicación.

Los indicadores aparecen diferenciados mediante el uso de una simbología gráfica (significado ambiental de su evolución respecto al año anterior) y otra cromática (situación ambiental en función de la tendencia deseada):

- 😊 • La evolución ha sido ambientalmente positiva.
- 😐 • La evolución ha sido ambientalmente negativa.
- 😐 • No detecta evolución ambientalmente significativa o no hay datos suficientes.
- (rojo) • La situación ambiental en relación a la tendencia no es la deseada.
- (verde) • La situación ambiental en relación a la tendencia es la deseada.

Contexto de las nuevas políticas científicas

Durante el año 2006 el eje de las políticas científicas, vertebradas desde los ámbitos europeo, nacional y autonómico, ha seguido pivotando en la necesidad de crear sistemas de investigación e innovación que propicien la sostenibilidad en el desarrollo económico y tecnológico.

En este sentido en el contexto europeo se han desarrollado durante 2006 dos acciones importantes:

- El 1 de junio el Parlamento Europeo adoptó el Programa Marco para la Competitividad y la Innovación (CIP) para el periodo 2007-2013. Este nuevo Programa Marco es la respuesta coherente e integrada a los objetivos de la estrategia de Lisboa renovada. Tiene un presupuesto de 3.600 millones de € y se compone de tres subprogramas específicos: uno para la iniciativa empresarial y la innovación; otro de ayuda a las tecnologías de la información y la comunicación (TIC); y otro de Energía inteligente- Europa. Este Programa se plantea como instrumento que apoye la aplicación del Plan de Acción de Tecnologías Medioambientales de la Unión Europea (ETAP). El CIP es uno de los instrumentos financieros de la Unión Europea destinados a la inversión en proyectos de I+D. Este Programa Marco aún en un mismo instrumento financiero distintos Programas que anteriormente eran gestionados por diferentes Direcciones Generales. El Programa LIFE-Medio Ambiente de la Unión Europea será una de las Iniciativas Financieras que se integrarán dentro del CIP. En este sentido, la convocatoria 2005-2006 del Programa LIFE-Medio Ambiente ha sido la última convocatoria de este Programa dedicado íntegramente a proyectos medioambientales.
- Presentación del programa de trabajo del VII Programa Marco sobre medio ambiente para el año 2007. El programa de trabajo se estructura en torno a las cuatro temáticas principales planteadas en el programa específico de Cooperación del VII Programa Marco: cambio climático, contaminación y riesgos; gestión sostenible de recursos; tecnologías

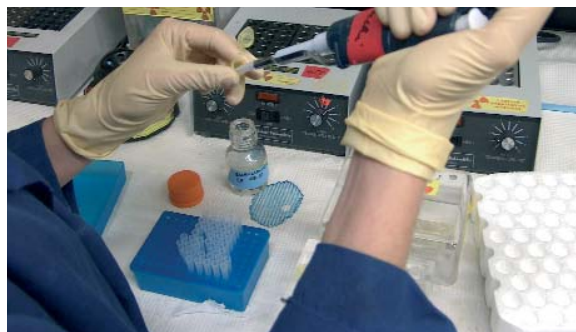
medioambientales; y herramientas para el asesoramiento y la observación terrestre.

En el ámbito nacional se ha llevado a cabo durante 2006 la puesta en marcha de los programas estratégicos desarrollados en 2005 dentro de la iniciativa INGENIO 2010: plan AVANZA, programa CONSOLIDER y programa CENIT, donde Andalucía lidera, junto a Madrid y Cataluña, las Comunidades de las que procede el mayor número de empresas que han presentado proyectos.

Por lo que respecta al desarrollo e implantación del Plan Nacional de Investigación Científica, Desarrollo e Innovación Tecnológica 2004-2007, cabe destacar la publicación de la convocatoria de subvenciones de proyectos de I+D+i ambiental de la D.G. de Calidad Ambiental del Ministerio de Medio Ambiente (Resolución de 17 de febrero de 2006). Las subvenciones tienen por objeto el fomento de la investigación, el desarrollo y la innovación de las tecnologías medioambientales, presentando en esta convocatoria trece líneas de financiación relacionadas con proyectos de I+D+i ambiental.

Entre estas trece líneas destacan temáticas relacionadas con la recuperación de suelos contaminados, gestión de residuos, descontaminación y eliminación de emisiones de PCBs y PCTs, proyectos de medio ambiente urbano, mejores técnicas disponibles, y modelos de predicción, dispersión y evaluación de la calidad del aire.

Toda la información necesaria para la nueva convocatoria 2006 de subvenciones I+D+i ambiental se encuentra en la página web del Ministerio de Medio Ambiente.



Esquema de las temáticas del programa de trabajo del VII Programa Marco sobre medio ambiente para el año 2007

Temas	Subtemas
Cambio climático, contaminación y riesgos	Presiones sobre el medio y el clima Medio ambiente y salud Riesgos naturales
Gestión sostenible de recursos	Conservación y uso sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad Gestión del medio marino
Tecnologías medioambientales	Tecnologías medioambientales para el control, prevención, reducción y restauración del medio marino y alterado. Protección, conservación y rehabilitación del patrimonio cultural. Asesoramiento tecnológico y sistemas de verificación.
Herramientas para el asesoramiento y la observación terrestre	Sistemas para la observación terrestre y oceánica y métodos de control para el medio ambiente y el desarrollo sostenible. Herramientas de asesoramiento y métodos de predicción para el desarrollo sostenible a diferentes escalas de observación.

Fuente: European Commission C (2006) 6839.

El sistema andaluz del conocimiento

En Andalucía, la Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa desempeña las competencias para el fomento de la investigación científica y técnica, la innovación y la transferencia de tecnología en el marco del sistema andaluz del conocimiento, se ha aprobado el Plan de Innovación y Modernización de Andalucía (PIMA, Acuerdo 7 de junio de 2005), una de cuyas líneas estratégicas está dirigida específicamente al impulso de la

investigación, el desarrollo y la innovación, establece cauces de transferencia de conocimiento desde el sector investigador hacia el tejido productivo.

El desarrollo de un eficiente sistema andaluz del conocimiento está contemplado en el marco del VI Acuerdo de Concertación Social y en el Plan Andaluz de Investigación, Desarrollo e Innovación (PAIDI) cuya formulación se acordó mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno de 22 de mayo de 2006.

Formulación del Plan Andaluz de Investigación, Desarrollo e Innovación (PAIDI)

El PAIDI constituye el principal instrumento de programación, coordinación, dinamización y evaluación de la política de desarrollo científico y tecnológico de la Junta de Andalucía y, como tal, asume y resalta la importancia del fomento de la I+D+i como motor de cambio social y la modernización de Andalucía, a la vez que establece una serie de actuaciones consideradas estratégicas para el desarrollo de la sociedad andaluza. Pretende los siguientes objetivos:

- Generar conocimiento y ponerlo en valor.
- Desarrollar una cultura emprendedora y de innovación en universidades, organismos de investigación y empresas.
- Mejorar los cauces de intercambio del conocimiento favoreciendo el desarrollo tecnológico y la innovación.
- Implicar la participación de la iniciativa privada en el Sistema Andaluz de Conocimiento a través de la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación.

El Plan incluirá los siguientes contenidos:

- Diagnóstico de la situación actual: contexto de cambio, los sistemas de conocimiento en la nueva economía y marco político.
- Determinación del Sistema Andaluz de Conocimiento, marco, estructura y agentes que lo integran.
- Determinación de la misión y visión del Plan junto con los valores y principios que lo inspiran.
- Determinación de los objetivos generales, líneas estratégicas y metas.
- Análisis y definición de objetivos específicos y acciones a desarrollar.
- Estructura organizativa del Plan y su incardinación en todas las Consejerías, a través de programas sectoriales.
- Valoración económica del Plan.
- Definición de los criterios para la evaluación, seguimiento y revisión del Plan.

Se trata de conformar un sistema andaluz del conocimiento que transforme los productos y servicios tradicionales en nuevos productos con un alto valor añadido, mediante la aplicación práctica de los resultados científicos y tecnológicos obtenidos por investigación.

Este nuevo sistema se concibe como un conjunto que integra a todos los agentes y organizaciones involucrados en los procesos de producción de conocimiento y tecnología, de transferencia de estos recursos a los sectores productivo, social y cultural, y de aplicación de los mismos para generar riqueza a través de la innovación.

En 2005 se crearon la Red de Espacios Tecnológicos de Andalucía (RETA) y la Corporación Tecnológica de Andalucía, como entidades responsables de la coordi-

nación y la gestión de la tecnología y del conocimiento, las cuales durante 2006 se han visto reforzadas en su andadura, con la incorporación de 22 nuevos miembros para la primera y con la concesión de dos millones de euros por parte de la Comisión Europea, a través del Programa Regional de Acciones Innovadoras, para la segunda.

En relación con la convocatoria de ayudas e incentivos en 2005 desde la Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa, se articularon acciones concretas destinadas a:

- La innovación como factor estratégico para el desarrollo empresarial, así como la incorporación y uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, TIC's en todas las fases significativas del devenir empresarial (Orden de 24 de mayo de 2005).

- La potenciación de grupos de investigación mediante incentivos para su actividad interanual.
- El fomento de la investigación científica de excelencia, para impulsar e incrementar la participación en los programas del Plan Nacional de I+D, y optimizar la competitividad de los grupos de investigación ante los nuevos retos del Programa Marco de I+D de la Unión Europea y del Espacio Europeo de investigación (Orden de 5 de julio de 2005). Ambas órdenes son de aplicación en las convocatorias correspondientes a los ejercicios 2005 y 2006.

Complementariamente la Orden de 26 de mayo de 2006 establece incentivos para actividades de carácter científico y técnico (movilidad internacional, asistencia a congresos y publicaciones de carácter científico) de las universidades y organismos de investigación de Andalucía y efectúa su convocatoria para el periodo 2006-2008.

La Orden de 24 de mayo establece cuatro tipos de proyectos incentivables: Creación de empresas, Modernización, Cooperación competitiva e I+D+i. Dentro de cada tipología los incentivos alcanzan sus cuantías máximas para iniciativas que incorporen elementos de innovación, se apoya la cooperación interempresarial, la creación de empresas de base tecnológica, se priorizan los sectores estratégicos (entre los que se encuentra el sector energético y medioambiental) y se favorece la investigación aplicada y la transferencia de tecnología.

Asimismo y una vez puesta en marcha la convocatoria de incentivos a proyectos de investigación de excelencia y a la actividad interanual de los grupos de investigación, durante el año 2006 se ha elaborado la memoria del Plan Andaluz de Investigación para el año 2005, cuya información ha servido de base para la preparación de los índices e indicadores que se presentan a continuación.



Evolución de la inversión anual I+D

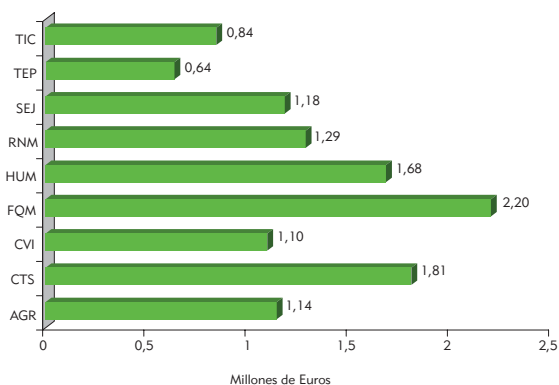
Recursos financieros del Plan Andaluz de Investigación					
Inversiones	2001	2002	2003	2004	2005
Inversión anual en I+D	538,33	585,67	903,15	882,91	1.051,02
Inversiones propias	209,57	243	289,25	331,59	333,59
Inversión anual/nº de investigadores	0,03	0,03	0,04	0,04	0,05
Inversión anual respecto al PIB (%)	0,61	0,62	0,89	0,8	0,84

Nota: Las cifras de inversión anual en I+D y las de inversiones propias se expresan en millones de euros
Fuente: Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa, 2007.

Ayudas a la investigación

La financiación concedida a los grupos de I+D, de acuerdo con la nueva Orden de incentivos (5 de julio 2005) se ha distribuido, por área científico-técnica y para la convocatoria 2005, según se observa en el gráfico siguiente:

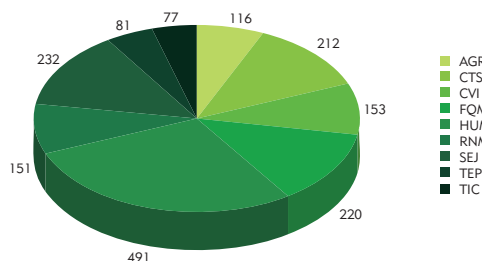
Financiación concedida a grupos de I+D del PAI, por áreas temáticas, 2005



AGR: Agroalimentación, CTS: Ciencia y tecnología de la salud, CVI: Ciencias de la vida, FQM: Física, química y matemáticas, HUM: Humanidades, RNM: Recursos naturales y medio ambiente, SEJ: Ciencias sociales, jurídicas y económicas, TEP: Tecnologías de la producción, TIC: Tecnología de la información y las comunicaciones

Fuente: Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa, 2007.

Distribución de los grupos de investigación del PAI por áreas temáticas, 2005



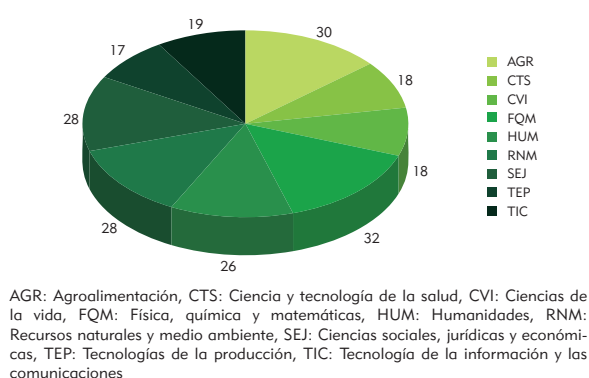
AGR: Agroalimentación, CTS: Ciencia y tecnología de la salud, CVI: Ciencias de la vida, FQM: Física, química y matemáticas, HUM: Humanidades, RNM: Recursos naturales y medio ambiente, SEJ: Ciencias sociales, jurídicas y económicas, TEP: Tecnologías de la producción, TIC: Tecnología de la información y las comunicaciones

Fuente: Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa, 2007.

Proyectos de excelencia por área temática y financiación concedida en 2005

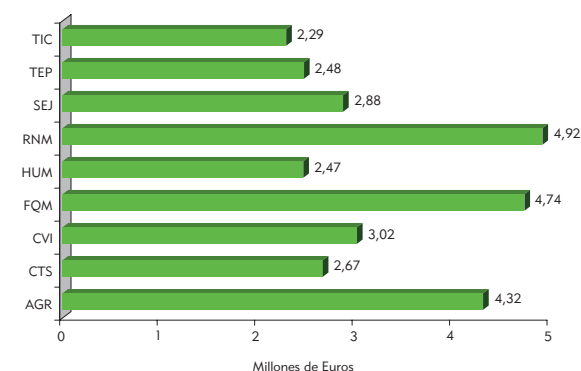
Los incentivos a los proyectos de excelencia constituyen una modalidad nueva de ayudas que persigue impulsar proyectos de investigación de carácter multidisciplinar, promueve la investigación de calidad y constituye el marco más propicio para la formación de personal investigador y técnico. En esta primera convocatoria (año 2005) se han seleccionado 28 proyectos de excelencia dentro del área "recursos naturales y medio ambiente", a los cuales se les ha concedido una financiación de 4.924.147,64 €, un 16,52% del total.

Nº de proyectos de excelencia aprobados por el PAI, por áreas temáticas, 2005



Fuente: Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa, 2007.

Financiación de los grupos de excelencia del PAI, por área temática, 2005



AGR: Agroalimentación, CTS: Ciencia y tecnología de la salud, CVI: Ciencias de la vida, FQM: Física, química y matemáticas, HUM: Humanidades, RNM: Recursos naturales y medio ambiente, SEJ: Ciencias sociales, jurídicas y económicas, TEP: Tecnologías de la producción, TIC: Tecnología de la información y las comunicaciones

Fuente: Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa, 2007.

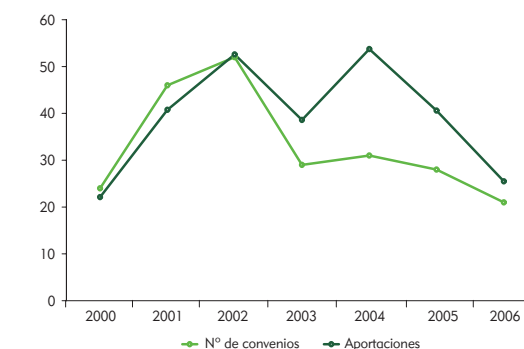
Por su parte la Consejería de Medio Ambiente viene manteniendo desde finales de los años 90 convenios con universidades, centros de investigación, organismos y entidades que dedican parte de sus esfuerzos a investigación.

A lo largo de 2006 el nº de convenios firmados con universidades y CSIC ha sido de 21, con una inversión total de 2.548.154,39€.



En el gráfico adjunto se observan las líneas de tendencia seguidas por estas variables en el periodo 2000-2006.

Nº de convenios de investigación y aportaciones realizadas por la Consejería de Medio Ambiente



Aportaciones en 100.000 €.

Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2007.

El nº de convenios firmados con el conjunto de entidades y agentes sociales, entre los que se incluyen, además de las universidades y los centros de investigación, ayuntamientos, mancomunidades y consorcios, Administración de la Junta de Andalucía, Administración del Estado y Unión Europea, ONGs, asociaciones empresariales y particulares, es de 245, con una inversión de 17.627.394,08 €.

Paralelamente a la línea de convenios, la Consejería de Medio Ambiente ejerce una actividad bastante importante en relación con la financiación de proyectos y expedientes de I+D, que en el año 2005 se tradujo en los siguientes resultados: el nº total de expedientes vigentes fue de 324, con una inversión total por parte de la Consejería de Medio Ambiente de 81.763.585,46€. El nº de expedientes de I+D iniciados fue de 148, con una inversión por parte de la Consejería de Medio Ambiente de 24.268.200 €.



Foro en-Code: panel de expertos sobre ciencia y desarrollo sostenible

Durante los días 9 y 10 de octubre de 2006 la ciudad de Málaga ha acogido el I Encuentro sobre la Sociedad del Conocimiento y la Democracia, promovido por la Consejería de Innovación, Ciencia y Empresa y patrocinado por la Corporación Tecnológica de Andalucía. Este foro ha tenido como misión crear un espacio de pensamiento entre los principales agentes para reflexionar sobre los escenarios de futuro que plantea la Sociedad del Conocimiento y la I+D+i en los ámbitos social, político y económico. El eje temático central de este evento internacional ha sido la idea de la sostenibilidad como base de la Sociedad del Conocimiento y planteada desde la triple vertiente: social, económica y ambiental. Del conjunto de conferencias celebradas, han destacado una sobre *Sostenibilidad y nuevas tecnologías* y otra sobre los *Riesgos del calentamiento global*.



Del conjunto de expertos, reunidos en cinco paneles, el cuarto panel de expertos versó sobre ciencia y desarrollo sostenible, donde se puso de manifiesto el papel del sector privado en el desarrollo del conocimiento para el desarrollo sostenible, la importancia de la innovación como reto de la empresa privada para satisfacer las demandas de la sociedad y los proyectos de demostración como piezas claves mediante las cuales las empresas trasladan su conocimiento y lo transforman en bienes, productos o servicios. Se concluye que hoy día las empresas no pueden plantearse proyectos no sostenibles, pero para ello necesitan ayudas por parte de la Administración. Además por primera vez el problema no es sólo económico: más bien faltan ideas, proyectos y saberlos gestionar.

Inversiones de I+D en Andalucía desde el Plan Nacional

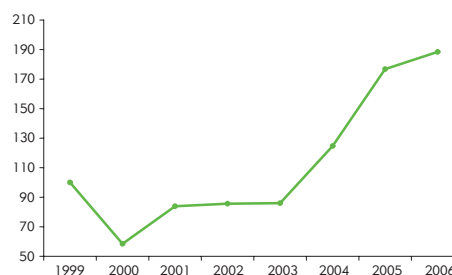
La fuente estadística oficial utilizada para el análisis de la evolución de la inversión en I+D en materia de medio ambiente, relativa a proyectos de investigación de la Comunidad Autónoma de Andalucía ha sido el Plan Nacional de I+D.



La serie histórica manejada abarca el periodo 1999-2006. Hay que tener en cuenta que el año 1999, tomado como referencia, marca un punto de inflexión, pues con él finaliza el III Plan Nacional de I+D. A partir de 2000 los proyectos financiados se acogen a un nuevo Plan, el IV Plan Nacional, con temporalidad 2000-2003. Por su parte 2004 estrena el nuevo marco planificador que viene definido por el Plan Nacional de I+D+i 2004-2007. Aparte de las diferencias o novedades ocurridas entre unos planes y otros, se introducen cambios en las denominaciones de los programas y en las tipologías de los proyectos, lo cual ha podido introducir algún "sesgo" o "ruido" sobre los resultados estadísticos.

El tratamiento estadístico de la información se ha sintetizado en los siguientes cinco índices:

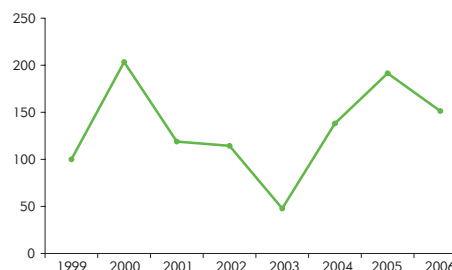
Evolución de la inversión en I+D de los programas relacionados con medio ambiente en Andalucía



Fuente: Ministerio de Educación y Ciencia, 2007.

Se observa un repunte muy importante de la inversión en I+D de los programas relacionados con medio ambiente en Andalucía en el periodo 2004-2006, coincidiendo con el nuevo marco planificador que viene definido por el Plan Nacional de I+D+i 2004-2007.

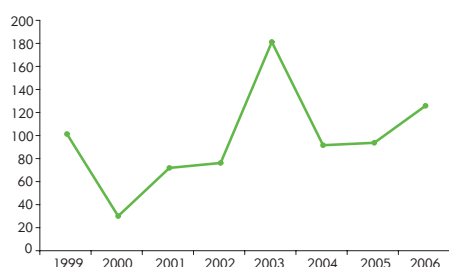
Evolución de la inversión en I+D de los programas relacionados con medio ambiente respecto al total de programas, en Andalucía



Fuente: Ministerio de Educación y Ciencia, 2007.

A lo largo del periodo de análisis la inversión de I+D de los programas relacionados con medio ambiente en relación con el conjunto de programas sigue una línea fluctuante. Este zigzag se mantiene incluso en el tramo de los últimos tres años. En 2006 cae un poco, en relación con los picos de los años 2000 y 2005.

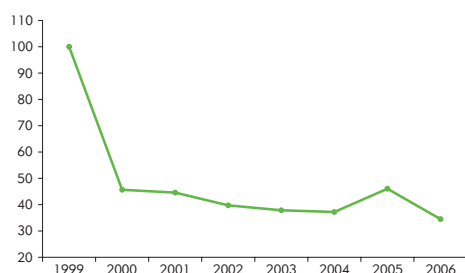
Evolución de la inversión en I+D de todos los programas del Plan Nacional de I+D en Andalucía



Fuente: Ministerio de Educación y Ciencia, 2007.

La inversión en I+D de todos los programas del Plan Nacional en Andalucía en las convocatorias del vigente plan se iguala a la del año 1999, que se ha tomado como referencia, para los años 2004 y 2005, observándose un repunte importante en el año 2006.

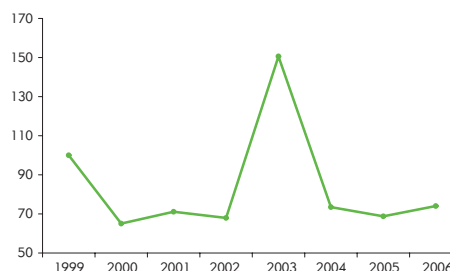
Evolución de la inversión en I+D de Andalucía con respecto a España en programas relacionados con medio ambiente del Plan Nacional de I+D



Fuente: Ministerio de Educación y Ciencia, 2007.

La evolución de la inversión en I+D de Andalucía en relación con la de España, dentro de los programas relacionados con medio ambiente, sigue desde el año 2000 al 2006 una tendencia relativamente estable.

Evolución de la inversión en I+D de Andalucía con respecto a España (total de programas del Plan Nacional de I+D)



Fuente: Ministerio de Educación y Ciencia, 2007.

La evolución de la inversión en I+D de Andalucía en relación con la de España para el conjunto de programas del Plan Nacional se mantiene estable en el periodo 2000-2006, a excepción de la convocatoria de 2003 que alcanzó un valor muy por encima al del año 1999, tomado como referencia.

En síntesis se obtienen las siguientes conclusiones:

- La inversión en I+D de los programas relacionados con medio ambiente en Andalucía sigue una tendencia muy positiva a raíz de la implantación del Plan Nacional vigente. Cuando se analiza la inversión de todos los programas en Andalucía, esta tendencia resulta también positiva en el último periodo (2004-2006).
- Con relación a lo invertido para el conjunto de España, la inversión en Andalucía permanece relativamente estable en el periodo 2004-2006 tanto en lo relativo a programas de medio ambiente como para el total de programas del Plan Nacional de I+D+i.

La información ambiental

En materia de información ambiental, la noticia clave en el año 2006 ha sido la publicación de la Ley 27/2006.

LEY 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos a la información, a la participación pública y al acceso a la justicia en materia de medio ambiente

El 29 de junio de 2006 el Congreso de los Diputados aprobó la Ley por la que se regulan los derechos a la información, a la participación pública y al acceso a la justicia en materia de medio ambiente. Esta norma sitúa la participación ciudadana en un lugar central en la gestión de los asuntos ambientales en el contexto general de la gobernanza ambiental.

La ley incorpora :

- La convención de Aarhus de Naciones Unidas sobre acceso a la información, participación y justicia en medio ambiente (firmado en 1998 y ratificado por España en 2004).
- Las directivas europeas sobre acceso a la información y a la participación (la Directiva 2003/4/CE, relativa al acceso del público a la información ambiental y la Directiva 2003/35/CE sobre medidas para la participación del público en la elaboración de determinados planes y programas).

La ley modifica:

- El Real Decreto de 1986 de Evaluación de Impacto Ambiental.
- La Ley de 2002 de Prevención y control integrados de la contaminación.

La ley deroga:

- La ley estatal de 1995 sobre acceso a la información ambiental.

La convención de Aarhus, elaborado bajo los auspicios de la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas y firmado en junio de 1998 por la Comunidad Europea y por 14 Estados miembros, regula por primera vez en una norma propia el derecho a la participación ambiental ligado al derecho de acceso a la información ambiental y traslada a una regulación normativa precisa lo que se enunció como un principio de acción en la cumbre de Río de Janeiro de 1992: la mejor manera de tratar los asuntos ambientales es contar con la participación de todos los ciudadanos (Principio 10).

La norma estatal integra en un sólo articulado las regulaciones referidas al acceso a la información, a la participación y a la justicia, aunque, al igual que ocurre en la convención, ofrece un tratamiento y desarrollo distinto a cada uno de los tres pilares.

Mientras que el acceso a la información se regula de una forma detallada y más precisa, como consecuencia de la existencia de una experiencia acumulada en la aplicación de una legislación previa, la participación, sólo incorporada a la legislación desde normas sectoriales, es regulada desde la declaración de principios enunciativos de las políticas públicas.

La ley, que supone una ampliación de los derechos del ciudadano y de las obligaciones de las administraciones públicas, incorpora novedades importantes en relación con lo legislado sobre el derecho de acceso a la información ambiental, que como ya se ha comentado, es la parte más extensa y detallada del nuevo texto. Entre estas innovaciones destacan las siguientes:

- La ampliación del concepto de información ambiental. En la legislación precedente se contemplaba dentro del concepto de información ambiental, el estado de los recursos naturales y las medidas para protegerlo; ahora el concepto abarca seis apartados: (1) el estado de los elementos del medio ambiente, (2) los factores y actividades que inciden en el estado de los elementos del medio ambiente, (3) las medidas administrativas destinadas a proteger a los elementos del medio ambiente y a regular los factores y actividades que inciden en ellos, (4) los informes sobre la ejecución de la legislación medioambiental, (5) los análisis de la relación coste beneficio utilizados en la aplicación de medidas administrativas, y (6) el estado de salud y seguridad de las personas cuando se vean afectados por el estado de los elementos del medio ambiente.
- La ampliación de la noción de autoridades públicas, que incluye, además de los gobiernos nacional, autonómico y local y de las administraciones en estos tres niveles y las entidades de derecho público a ellas vinculadas, los órganos públicos consultivos, las corporaciones de derecho público y demás personas físicas o jurídicas cuando ejerzan funciones públicas, incluidos notarios y registradores, y las personas físicas o jurídicas cuando asuman responsabilidades públicas, ejerzan funciones públicas o presten servicios públicos relacionados con el medioambiente.
- La obligación de las administraciones de elaborar listados públicos de la información que obra en su poder.
- La obligación de las administraciones de asistir al ciudadano en su búsqueda de información y designar responsables de información ambiental.
- La obligación de las administraciones de difundir activamente información ambiental conforme a un listado de temas mínimos: (1) la normativa, (2) las políticas, planes y programas, (3) los informes sobre la aplicación de normativas, políticas y planes, (4) los informes sobre el estado del medio ambiente, (5) los datos sobre el seguimiento de las actividades que afecten al medio ambiente, (6) las autorizaciones y (7) los Estudios de Impacto Ambiental.



- La regulación detallada de los límites del derecho de acceso.

Con relación a la participación, entre las novedades que introduce la ley pueden destacarse las siguientes:

- La atribución del carácter de persona interesada a las organizaciones vinculadas a la defensa del medio ambiente. Estas se convierten en la práctica en auténticas depositarias de la defensa de ese bien difuso que es el medio ambiente.
- La obligación de las administraciones de identificar a las personas físicas o jurídicas que tengan la condición de interesadas en cada procedimiento.
- La obligación de las administraciones de adelantar la participación efectiva al momento en que todas las decisiones están abiertas.
- La obligación de las administraciones de promover que los operadores económicos difundan la información ambiental referida a sus actividades.

La entrada en vigor de esta norma ha suscitado entre las Comunidades Autónomas un intenso debate sobre los nuevos retos que se plantea a las administraciones públicas en cuestiones muy diversas entre las que destacan la normalización de la producción de información, la elaboración de catálogos públicos de información, el tratamiento de la información ambiental para su fácil difusión, la elaboración de indicadores sintéticos, la dotación de recursos e infraestructuras para atender la labor de asistir al público en su búsqueda de información, la normalización de los procedimientos de atención a las solicitudes de información ambiental y la dinamización de la participación en los procedimientos administrativos y en la toma de decisiones.

Al objeto de dar respuesta a las demandas de dicha información planteadas por la aplicación de Ley, desde la Consejería de Medio Ambiente se ha elaborado un informe en el que se realiza una evaluación de las solicitudes de información ambiental de carácter técnico a las que se ha dado respuesta durante 2006.

El 47% de las solicitudes atendidas encerraban una temática de información general, el 28,37% se refería a *ayudas y subvenciones* y el 17,70% eran de impacto ambiental.

En relación con el medio o soporte en que la demanda ha sido satisfecha, destacan el teléfono, con el 54% de las solicitudes atendidas y el modo presencial, con el 39,04%, si bien los datos arrojan un protagonismo cada vez mayor del correo electrónico (2,71%).

En cuanto a la información suministrada vía Internet los datos de evolución muestran que el crecimiento de visitas a la web de la Consejería de Medio Ambiente experimentado entre 2000 y 2006 es espectacular, alcanzándose en este último año una media mensual de accesos ligeramente superior a las 2.360.000 (ver datos concretos en anejos).

Visitas a la web de la Consejería de Medio Ambiente		
Año	Páginas vistas	Crecimiento
2000	810.246	
2001	2.610.406	222%
2002	4.058.852	55%
2003	7.798.430	92%
2004	13.810.025	77%
2005	20.663.877	50%
2006	28.323.695	37%
Fuente: Consejería de Medio Ambiente, 2007.		

Como instrumentos que mejoran y facilitan el acceso a la información ambiental, la Consejería de Medio Ambiente se ha hecho eco de la recomendación emanada desde la Consejería de Gobernación sobre la optimización de los servicios prestados a los ciudadanos a través del Plan de Organización para la Calidad de los Servicios de la Junta de Andalucía, 2002.

A lo largo del año 2006 se han publicado las siguientes cartas de servicios: Delegación Provincial de Medio Ambiente de Cádiz (Resolución 15 de marzo de 2006),

Parque Natural Sierra de Tejeda, Almajara y Alhama (Orden de 5 de mayo de 2006) y Servicio de Residuos (Orden de 14 de marzo de 2006).

En estos documentos las respectivas unidades administrativas informan a la ciudadanía de los servicios que tienen encomendados, de los compromisos de calidad que asumen en su prestación y de los indicadores establecidos para medir su cumplimiento.

