

CIELOS DESPEJADOS

El Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono descuella con razón como modelo de acuerdo multilateral relativo al medio ambiente. En él se reconoce el principio de responsabilidad común pero diferenciada entre los países del mundo respecto del tratamiento del problema del agotamiento del ozono estratosférico, se prevé un sólido mecanismo financiero para apoyar la labor en países en desarrollo y un sistema bien establecido de cumplimiento y aplicación. No menos importante es que ha demostrado en más de una ocasión que se puede hallar una feliz solución a problemas complejos desde el punto de vista técnico y políticamente delicados mediante un enfoque multilateral y basado en la colaboración.

En 2005 se demostró una vez más que, cuando se les pone a prueba, los países llevar adelante medidas constructivas. Tal fue el caso, por ejemplo del metilbromuro, una de las sustancias que más agotan la capa de ozono (SAO) y que se utiliza mucho en la industria para fumigar y controlar las plagas. Tras el éxito alcanzado en la eliminación del uso de prácticamente todos los clorofluorocarburos (CFC), que históricamente fueron la principal causa de la destrucción del ozono, los países desarrollados ha estado tratando de eliminar totalmente el metilbromuro para la fecha acordada del 1º de julio de 2005, y han estado pidiendo ‘exenciones para usos críticos’.

Sólo por segunda vez en la historia del Protocolo de Montreal, se celebró el 1º de julio un Reunión extraordinaria de las Partes para finalizar cuestiones pendientes relacionadas con las exenciones que no se habían resuelto en la conferencia ordinaria de alto nivel celebrada anteriormente en 2004. Durante la reunión que duró una semana, los países acordaron nuevas reducciones del uso del metilbromuro. En la siguiente Reunión de las Partes ordinaria del Protocolo de Montreal, celebrada en Dakar (Senegal), en diciembre de 2005, se acordaron nuevas exenciones para usos críticos del metilbromuro para 2007, que preveían una reducción del 45% respecto de los niveles acordados para 2006. La evidente disminución de un año a otro demuestra que los gobiernos tienen la voluntad de tratar de dar una solución colectiva a la cuestión y que los agricultores y demás usuarios han puesto gran empeño en hallar sustitutos al metilbromuro.

La conferencia de Dakar celebró el vigésimo aniversario del Convenio de Viena para la protección de la capa de ozono. En la conferencia, las Partes acordaron un presupuesto de 470 millones de dólares para que continuara la transición en los

países en desarrollo hacia el uso de refrigeradores sin CFC y otras tecnologías que no perjudiquen el ozono entre 2006 y 2008. Según el Protocolo, los países en desarrollo tienen hasta 2010 para eliminar los CFC y los halones y hasta 2015 para eliminar el metilbromuro. El programa de financiación convenido complementará los casi dos mil millones de dólares desembolsados ya desde 1990 por el Fondo Multilateral del Protocolo en proyectos de creación de capacidad y de eliminación de SAO.

ACCIÓN SOBRE EL OZONO

La creación de capacidad para la eliminación de las SAO es el objetivo del Programa AcciónOzono del PNUMA. AcciónOzono ayuda a los países en desarrollo y a los países con economías en transición a cumplir el Protocolo de Montreal y adoptar decisiones fundamentadas sobre otras tecnologías y políticas que no dañen la capa de ozono. Financiado primordialmente por el Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal, el programa recibe apoyo también del Fondo para el Medio Ambiente Mundial. El Programa AcciónOzono recibió un reconocimiento de alto nivel en 2005 cuando se le otorgó en mayo el Premio sobre protección del ozono estratosférico del Organismo de los Estados Unidos para la Protección del Medio Ambiente. El Organismo encomió la “capacidad de dirección y la innovación del Programa AcciónOzono.” En diciembre, el PNUMA recibió una certificación del Presidente del Senegal, en nombre de los países africanos, por su labor de apoyo al Convenio de Viena y al Protocolo de Montreal. Además de administrar el Programa AcciónOzono, el PNUMA acoge también a las secretarías del Convenio de Viena y del Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal.

El PNUMA presta asistencia, por medio de sus programas por países, a proyectos de fortalecimiento institucionales, establecimiento de redes, un centro de intercambio de información y planes de gestión de los refrigerantes. Estos proyectos y servicios han fortalecido la capacidad de más de 140 países en desarrollo para eliminar las SAO y los han

Esta mujer se relaja tomando el sol en una playa para refrescarse del calor del verano que rebasa los 35°C (95° Fahrenheit) mientras se emiten gases desde la terminal petrolera de Fos-sur-Mer cerca de Marsella (Francia), el 27 de junio de 2005. El intenso calor del verano sumado a los gases que emiten los vehículos y la industria sigue aumentando el grado de contaminación de la atmósfera por encima de los niveles de seguridad en las regiones urbanas de Francia.
© Reuters/Jean-Paul Pelissier



incorporado en las actividades fundamentales de protección de la capa de ozono. En virtud del Protocolo de Montreal, las Partes que son países en desarrollo se comprometieron a congelar en 1999 la producción y el consumo de CFC, a lo que seguiría una reducción del 50% en 2005 y la eliminación completa para 2010. En 2002, los países también tenían que congelar el consumo de halones y metilbromuro. El PNUMA apoya la asistencia al cumplimiento por medio de intercambios de información y programas de capacitación en el manejo de los refrigerantes y los sustitutos del metilbromuro; la legislación; el control y la vigilancia, en particular del comercio ilícito, mediante la capacitación de los funcionarios de aduanas; la elaboración de códigos de buenas prácticas; las iniciativas nacionales de reciclado y recuperación; el establecimiento y la armonización de redes regionales; y la sensibilización del público.

Cabe destacar en 2005 la adhesión de Bhután al Convenio de Viena y al Protocolo de Montreal y el establecimiento de coordinadores de capacitación para aplicar proyectos de eliminación de SAO. La Dependencia Nacional del Ozono del Afganistán está ejecutando su proyecto de fortalecimiento institucional. En América Latina y el Caribe, AcciónOzono siguió realizando actividades de fortalecimiento institucional, gestión de refrigerantes y sensibilización del público.

En Asia occidental, la estrategia del PNUMA de asistencia al cumplimiento se centró en la necesidad de apoyar al Iraq y a Palestina. Se celebraron en la región algunos cursillos de creación de capacidad y capacitación, incluso capacitación de funcionarios de aduanas y apoyo al establecimiento de bancos de halones. Los halones desempeñan una función crítica de seguridad en la industria de la aviación, porque son la única opción eficaz para la protección contra incendios de que se dispone actualmente. Debido a su efecto destructivo para la capa de ozono, se ha programado su eliminación gradual según lo dispuesto en el Protocolo de Montreal. Con la restricción del suministro de halones, los países y las empresas de todo el mundo deben comprometerse en la 'gestión del banco de halones' a mejorar la gestión de las reservas que queden, lo que supone determinar y preservar los productos químicos que existan en cilindros y sistemas instalados y limitar gradualmente su uso para aplicaciones críticas. En septiembre, en una reunión de trabajo celebrada en Manama (Bahrein), se consideraron opciones a largo plazo para hacer frente a la disminución de las reservas de halones.

UN PROBLEMA CANDENTE

La firme presión que se ejerce para que los países en desarrollo completen la eliminación de sustancias que agotan la capa de ozono pone de manifiesto la preocupación internacional permanente acerca de los daños a la capa de ozono estratosférico. En un

nuevo estudio se llegó a la conclusión de que, aun cuando se cumplieran en todas sus partes los planes de eliminación de productos químicos acordados en relación con el Protocolo de Montreal, la capa de ozono no se recuperará del todo hasta 2065—15 años después de lo que se había previsto—debido a la constante emisión de CFC de los viejos equipos. El agotamiento de la capa de ozono permite que lleguen a la superficie de la Tierra más radiaciones ultravioleta B. Los riesgos que entrañan son cánceres de piel sean melanomas o no, más cataratas en los ojos, debilitamiento de los sistemas inmunológicos, menos rendimiento de los cultivos, daños a los ecosistemas oceánicos, bajos rendimientos de la pesca, efectos adversos para los animales y más daños a los plásticos.

El carácter urgente y la complejidad de las medidas encaminadas a hallar alternativas ambientalmente seguras a las SAO se destacaron además en un informe dado a conocer por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio climático (IPCC) en abril. En el informe se dio a conocer que muchos sustitutos de los CFC que no dañan la capa de ozono contribuyen al calentamiento del planeta. En *Safeguarding the Ozone Layer and the Global Climate System: Issues Related to Hydrofluorocarbons (HFCs) and Perfluorocarbons (PFCs)* (Salvaguardar la capa de ozono y el sistema climático mundial: cuestiones relacionadas con los hidrofluorocarburos (HFC) y perfluorocarburos (PCF)) se analizan las consecuencias de la emisión de CFC para el cambio climático y los productos alternativos que protegen el ozono y se proponen soluciones que conservarían el impulso al Protocolo de Montreal, mientras se logran las metas del Protocolo de Kyoto, entre las que figura la reducción de los HFC y los PFC entre los gases de efecto invernadero en los países desarrollados en 2012. Las diversas soluciones señaladas en el informe, tomadas en conjunto, podrían reducir a la mitad para el año 2015 la contribución de los CFC y sus sustitutos al calentamiento del planeta.

AcciónOzono trabaja con la Coca Cola Company, Unilever, McDonald's y Greenpeace para promover medidas voluntarias de la industria en relación con el cambio climático y el agotamiento de la capa de ozono. Conocida como Refrigerantes al natural, esta asociación en una alianza de las industrias alimenticia y de refrescos y sus proveedores que requieren una tecnología de refrigeración en los puntos de venta. En los últimos cinco años, los asociados y sus proveedores han desarrollado, puesto a prueba e instalado tecnologías de refrigeración innovadoras y comercialmente viables que no utilizan HFC ni CFC. Con el estímulo del PNUMA y Greenpeace, están ampliando la iniciativa a otras empresas multinacionales para tratar de cambiar las opciones de tecnología de las empresas hacia soluciones de refrigeración que preserven lo esencial y protejan los intereses comunes mundiales. Otra de las iniciativas se centra en la refrigeración

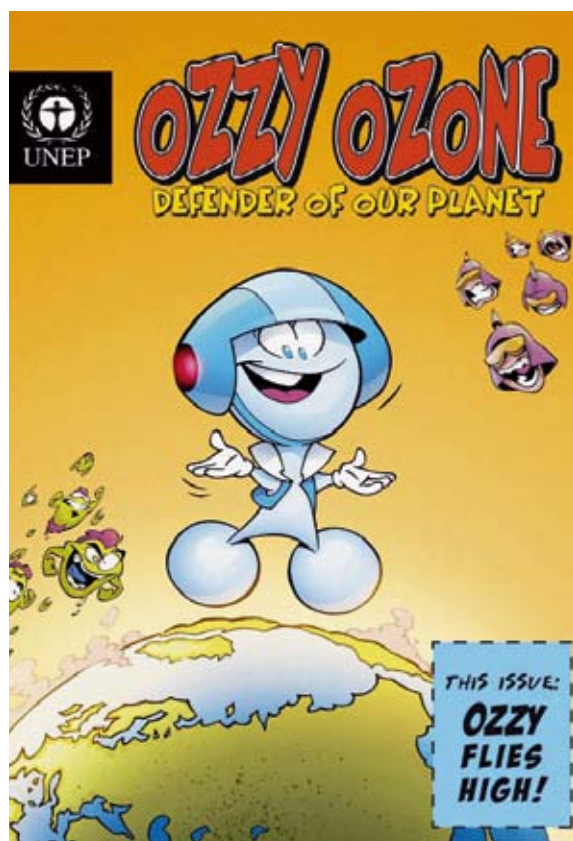
de vacunas y alimentos donde no hay electricidad o donde el suministro no es fiable. En estas regiones, la refrigeración suele basarse en el keroseno o en baterías solares. Una asociación entre el sector público, el privado y ONG conocido como SolarChill ha desarrollado un refrigerador de vacunas que no perjudica al clima ni al ozono y funciona con energía solar, lo que ayudará directamente a mejorar la salud de los niños de países en desarrollo. La tecnología es propiedad pública y se pondrá gratuitamente a disposición de cualquier empresa del mundo que esté interesada en producir unidades de refrigeración solar.

DESCONTAMINAR EL AIRE

Los gases de efecto invernadero y las SAO no son los únicos contaminantes atmosféricos que causan preocupación. En la región de Asia y el Pacífico, el PNUMA está estudiando los efectos de la contaminación por aerosoles en el clima regional, el ciclo hidrológico, la agricultura y la salud humana. El proyecto Nube Marrón en la Atmósfera está observando una capa contaminada de tres kilómetros de grosor que se forma sobre partes del continente asiático durante la temporada

seca del monzón. Los incendios forestales, la quema de desechos agrícolas, las emisiones de los vehículos, las centrales eléctricas, las industrias y millones de cocineros que no saben aprovechar debidamente la leña, el estiércol de vaca y otros 'biocombustibles' que queman forman una nube: una masa de cenizas, ácidos, aerosoles y otras partículas.

Los resultados iniciales indican que esta bruma marrón está reduciendo la cantidad de luz solar que llega a la superficie de la Tierra tanto como un 10 a 15%. También está afectando las modalidades de la temporada de los monzones, provocando sequías en partes del occidente de Asia y aumentando la frecuencia de las inundaciones en partes de Bangladesh y la India. Hay indicios también de que la bruma puede estar reduciendo las cosechas de arroz de invierno en la India hasta en un 10% y cobrando centenares de miles de muertes prematuras a causa de enfermedades respiratorias. En 2005, las actividades de creación de capacidad del PNUMA abarcaron el establecimiento de tres estaciones de observación y programas de capacitación para científicos asiáticos que seguirán estudiando el fenómeno. Se estableció también un equipo encargado de evaluar los efectos de la nube marrón en la atmósfera para la agricultura, los recursos hídricos y la salud pública.



El Programa AcciónOzono del PNUMA elaboró materiales para un programa mundial integrado de sensibilización para promover el conocimiento público de la cuestión del agotamiento de la capa de ozono por medios de entretenimiento y educación. Basado en un personaje de historietas, 'Ozzy Ozone', creado originalmente por el Gobierno de Barbados, los materiales abarcan un vídeo animado de nueve minutos, un libro ilustrado de historietas titulado Ozzy Ozone, Defender of Our Planet, anuncios de servicio público para la televisión, anuncios radiales y un sitio web para los niños (www.ozzyozone.org). El vídeo se transmitió en más de 63 países y se exhibió e el programa de entretenimiento en vuelo de varias aerolíneas, entre ellas Air Portugal, Air India, Air Mauritius y BWIA West Indies Airlines.