

MATERIALIZANDO IDEAS

La Cumbre Mundial de 2005, con que se dio inicio al sexagésimo período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, hizo hincapié en el papel central de la sostenibilidad del medio ambiente para lograr los objetivos de las Naciones Unidas, entre ellos la seguridad mundial y los Objetivos de Desarrollo del Milenio. También reconoció “la necesidad de aumentar la eficiencia de las actividades del sistema de las Naciones Unidas relacionadas con el medio ambiente, mediante una mayor coordinación, orientación y asesoramiento normativos más eficaces,... y una mayor integración de las actividades relacionadas con el medio ambiente en el marco más amplio del desarrollo sostenible a nivel operacional, incluso por medio del fomento de la capacidad”.

CUMBRE MUNDIAL DE 2005



NACIONES UNIDAS

En la Cumbre Mundial de 2005, el PNUMA puso empeño en destacar la importancia de la sostenibilidad del medio ambiente para el logro de todos los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas. Entre sus iniciativas figuró la creación de un ‘Salón Verde’, en que los asociados pudieron determinar conjuntamente la manera de comunicar el mensaje sobre el medio ambiente.

En el Documento Final de la Cumbre se invita al Secretario General a que “ponga en marcha actividades destinadas a reforzar aún más la gestión y coordinación de las actividades operacionales de las Naciones Unidas de modo que contribuyan más eficazmente al logro de los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente....” Con ese fin, el Secretario General encargó la realización de un nuevo estudio sobre la coherencia a nivel de todo el sistema en relación con la asistencia humanitaria, el medio ambiente y el desarrollo, que estará a cargo

de personalidades internacionales experimentadas, apoyadas por funcionarios de alto nivel del PNUMA, como el Director Ejecutivo, para analizar y formular recomendaciones concretas y amplias sobre las reformas que habrá que emprender.

Respecto de las actividades relacionadas con el medio ambiente habrá que abordar dos cuestiones. La primera es evaluar cómo lograr una mayor aplicación, gestión y vigilancia más coherentes del creciente número de acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente. La segunda es la necesidad de que las consideraciones ambientales se integren más en las actividades de las Naciones Unidas a nivel de países, en particular, el apoyo tecnológico y la creación de capacidad a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas.

El estudio abarcará cuestiones relacionadas con la organización y financiación, que van desde la duplicación y coincidencia de los trabajos en todas las entidades de las Naciones Unidas hasta las perspectivas de lograr arreglos conjuntos de financiación y programación multilateral. Se trata de la progresión natural del proceso que llevó al establecimiento en 1999 del Grupo de Gestión del Medio Ambiente encargado de elaborar la respuesta de todo el sistema de las Naciones Unidas a los problemas que surjan en relación con el medio ambiente y los asentamientos humanos. El PNUMA aporta los servicios de secretaría del Grupo. En febrero de 2005, el Director Ejecutivo del PNUMA presentó una evaluación independiente de la labor del Grupo de Gestión del Medio Ambiente al Consejo de Administración del PNUMA/Foro Ambiental Mundial a Nivel Ministerial. En el Foro de Alto Nivel que se celebrará en Ginebra en enero de 2006 se hará un análisis del contexto ambiental internacional actual y de sus consecuencias para el Grupo de Gestión del Medio Ambiente, y se propondrá un plan de trabajo estratégico.

El Ministro de Medio Ambiente del Canadá, Stéphane Dion, pronuncia un discurso en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Montreal (Canadá) el 28 de noviembre de 2005. Dion presidió esta conferencia, en la que se celebraron negociaciones sobre cómo debía proceder el mundo para hacer frente al calentamiento del planeta en los próximos decenios. La conferencia dio cabida a la primera Reunión de las Partes en el Protocolo de Kyoto, que entró en vigor en febrero de 2005. © Normand Blouin/AFP/ Getty Images

The United Nations Climate Change Conference



Montreal 2009



El Director Ejecutivo del PNUMA, Klaus Toepfer (a la derecha) junto al músico haitiano Wyclef Jean (al centro) y Kemal Dervis, Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en la actividad de la Alianza Pobreza-Medio Ambiente 'El medio ambiente y los ODM' en la Cumbre Mundial de 2005, celebrada en septiembre. La Cumbre Mundial hizo hincapié en la función central de la sostenibilidad del medio ambiente para alcanzar los objetivos de las Naciones Unidas, entre ellos la seguridad mundial y los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En esa misma Cumbre, el Secretario General de las Naciones Unidas subrayó la importancia de aumentar la coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas. Ambos elementos se abordaron en un Memorando de entendimiento entre el PNUMA y el PNUD firmado en noviembre de 2005, que, entre otras cosas, mejorará la aplicación por el PNUMA del Plan Estratégico intergubernamental de Bali para el apoyo tecnológico y la creación de capacidad, que hizo suyo el 23º período de sesiones del Consejo de Administración del PNUMA, en febrero de 2005.

CREACIÓN DE CAPACIDAD Y APOYO TECNOLÓGICO

En 2005 se destacó la contribución del PNUMA a una “mayor integración de las consideraciones ambientales en las actividades de las Naciones Unidas a nivel de países” y, en particular, el apoyo tecnológico y la creación de capacidad, al aprobar el Consejo de Administración del PNUMA el Plan Estratégico de Bali para el apoyo tecnológico y la creación de capacidad. El Plan de Bali es un enfoque desde la base para el fortalecimiento de la capacidad de los países en desarrollo y los países con economías en transición para la gestión del medio ambiente y el cumplimiento de las obligaciones contraídas en relación con objetivos y metas internacionalmente acordados. El Plan proporcionará ‘proyectos’ a nivel de países para mejorar la coordinación en el apoyo tecnológico y la creación de capacidad en relación con el medio ambiente entre los asociados para el desarrollo. También promoverá la cooperación Sur-Sur. Aproximadamente 30% de los fondos de reserva del PNUMA se asignaron en 2005 a sus oficinas regionales para la ejecución del Plan.

El Plan de Bali destaca algunas cuestiones temáticas e interrelacionadas. Las esferas temáticas son océanos y mares, ordenación de los recursos naturales, cambio climático, contaminación, evaluación después de un conflicto y situaciones de emergencia ambientales. Los aspectos interrelacionados abarcan la cooperación con la sociedad civil y el sector privado en lo relativo a las modalidades de producción y consumo insostenibles y la creación de capacidad para evaluar y vigilar el estado del medio ambiente. Para facilitar la ejecución del Plan, el PNUMA y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) suscribieron un memorando de entendimiento, con arreglo al cual el Coordinador Residente del PNUD representa al PNUMA a nivel del país. El PNUMA participará también en la labor de los equipos de las Naciones Unidas en los países en la Evaluación común para los países de las Naciones Unidas y el Marco de Asistencia para el Desarrollo.

En Asia y el Pacífico, el PNUMA ayuda a los países a elaborar estrategias nacionales de desarrollo sostenible. El proyecto sobre la estrategia y los planes de acción nacionales y subregionales sobre desarrollo sostenible para incorporar el desarrollo sostenible en el proceso de adopción de decisiones se lleva a cabo con el apoyo del Gobierno de Noruega. Se está prestando apoyo a proyectos experimentales concretos, como el de viviendas ecológicas, en Bhután, Indonesia, Maldivas, la República Popular Democrática de Corea y Sri Lanka. En África, el PNUMA inició un proyecto experimental en Burkina Faso, Gambia, Kenya, Lesotho, Rwanda y Túnez para incorporar el medio ambiente en la planificación del desarrollo nacional y contribuir a las estrategias nacionales de lucha contra la pobreza. El proyecto, que se inició en la Cumbre Mundial de 2005, utilizará las evaluaciones realizadas como base para la elaboración de un Plan Estratégico nacional para el apoyo tecnológico y la creación de capacidad en cada país.

HOMBRO CON HOMBRO CON LOS GOBIERNOS

Además de realizar más actividades a nivel de países, el PNUMA siguió apoyando los procesos intergubernamentales y regionales durante 2005. En América Latina y el Caribe, el PNUMA aporta la secretaría del Foro de Ministros de Medio Ambiente, cuya Iniciativa Latinoamericana y Caribeña para el Desarrollo Sostenible (ILAC) sirve de base para la cooperación en materia de medio ambiente en la región. En el 15º Foro de Ministros, celebrado en Caracas (Venezuela), del 31 de octubre al 4 de noviembre de 2005, los ministros reconocieron que “a pesar de los esfuerzos realizados para alcanzar el desarrollo sostenible, persiste una grave situación de pobreza, inequidad y degradación ambiental”. Basándose en las experiencias del Plan de Acción Regional 2004–2005, se comprometieron

“a profundizar en sus acciones para desarrollar políticas públicas orientadas a la sostenibilidad y la participación de la sociedad” en un Plan de acción regional para 2006–2007. Los objetivos de la ILAC son asegurar que el 10% de las necesidades de energía de la región provenga de fuentes de energías renovables, mejorar la gestión de las cuencas hidrográficas y las zonas marinas y costeras, reducir la descarga de contaminantes y adoptar medidas para regular el acceso a los recursos genéticos y asegurar una distribución justa de los beneficios.

En África, el PNUMA presta apoyo técnico, logístico y financiero a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), y presta los servicios de secretaría a la Conferencia Ministerial Africana sobre el Medio Ambiente (AMCEN). En marzo de 2005, el PNUMA apoyó la segunda Conferencia de asociados sobre la ejecución del Plan de acción para la iniciativa sobre el medio ambiente de la NEPAD, que se reunió en Dakar (Senegal) para examinar la aplicación del Plan de acción y deliberar sobre su mecanismo financiero. El PNUMA prestó también apoyo técnico a cinco reuniones consultivas intergubernamentales para examinar el anteproyecto de los planes de acción subregionales sobre el medio ambiente de la NEPAD.

El PNUMA también firmó un acuerdo con la secretaría de la NEPAD sobre fortalecimiento de la capacidad institucional y de recursos humanos para llevar a la práctica la Iniciativa sobre el medio ambiente en las cinco comunidades económicas subregionales de África, para lo cual se contrató a cinco coordinadores de medio ambiente y recursos naturales. El PNUMA ayuda también a la secretaría de la NEPAD a coordinar la preparación de un conjunto de programas y proyectos prioritarios para la aplicación del Plan de Acción. Con este fin, el PNUMA ayudó a elaborar distintos proyectos sobre medio ambiente presentados por la secretaría de la NEPAD y la Unión Africana al Foro africano de asociaciones de la NEPAD y a los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), como seguimiento de la Cumbre del G8 en Gleneagles.

En Asia y el Pacífico, el PNUMA presta los servicios de secretaría al Diálogo subregional sobre política ambiental, que reúne todos los años a ministros y personalidades destacadas de las cinco subregiones que proporcionan orientación sobre el programa de trabajo del PNUMA y aportan contribuciones a las actividades mundiales. En septiembre de 2005, el Gobierno del Reino de Bhután acogió la tercera reunión del Diálogo en Thimphu. Durante 2005, el PNUMA apoyó diversos foros intergubernamentales regionales, entre ellos el Programa de Cooperación sobre el Medio Ambiente de Asia meridional, la Asociación de Cooperación Regional de Asia Meridional, la Comisión Interestatal de Desarrollo Sostenible para Asia Central, la Asociación de

Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN), la subregión del Gran Mekong, las reuniones tripartitas de ministros del medio ambiente de China, el Japón y la República de Corea y la secretaría del Programa para el Medio Ambiente de la región del Pacífico, y participó en ellos.

En Asia occidental, la Liga de los Estados Árabes, por medio del Consejo de Ministros Árabes encargados del medio ambiente (CAMRE), se ocupa de llevar a la práctica la Iniciativa árabe sobre desarrollo sostenible. Una secretaría mixta, integrada por el CAMRE, la Comisión Económica y Social para Asia Occidental y la Oficina Regional del PNUMA para Asia Occidental se encarga del programa de trabajo y la selección de los asociados regionales pertinentes. La realización de la Iniciativa está muy vinculada al Plan Estratégico de Bali, sobre todo porque gran parte de la labor que interesa a la Iniciativa y, en particular, la función que se ha pedido al PNUMA que desempeñe, es la de creación de capacidad.

En Europa, en colaboración con la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, el PNUMA cuenta también con oficinas de enlace en Bruselas para mantener contacto con todas las

El PNUMA presta apoyo técnico, logístico y financiero a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) y ayuda a fortalecer la capacidad de recursos humanos e institucionales para la realización de la Iniciativa sobre el medio ambiente de la NEPAD. El PNUMA también ayuda a la secretaría de la NEPAD a coordinar la formulación de un conjunto de programas y proyectos prioritarios para la aplicación del Plan de Acción.



instituciones de la Unión Europea y, en Moscú, para fortalecer los intercambios con el Gobierno de Rusia. En noviembre de 2005, la cooperación del PNUMA con Rusia recibió un nuevo impulso con la firma de un Programa de cooperación entre el PNUMA y el Gobierno de la Federación de Rusia para 2005–2007.

ACUERDOS MULTILATERALES RELATIVOS AL MEDIO AMBIENTE

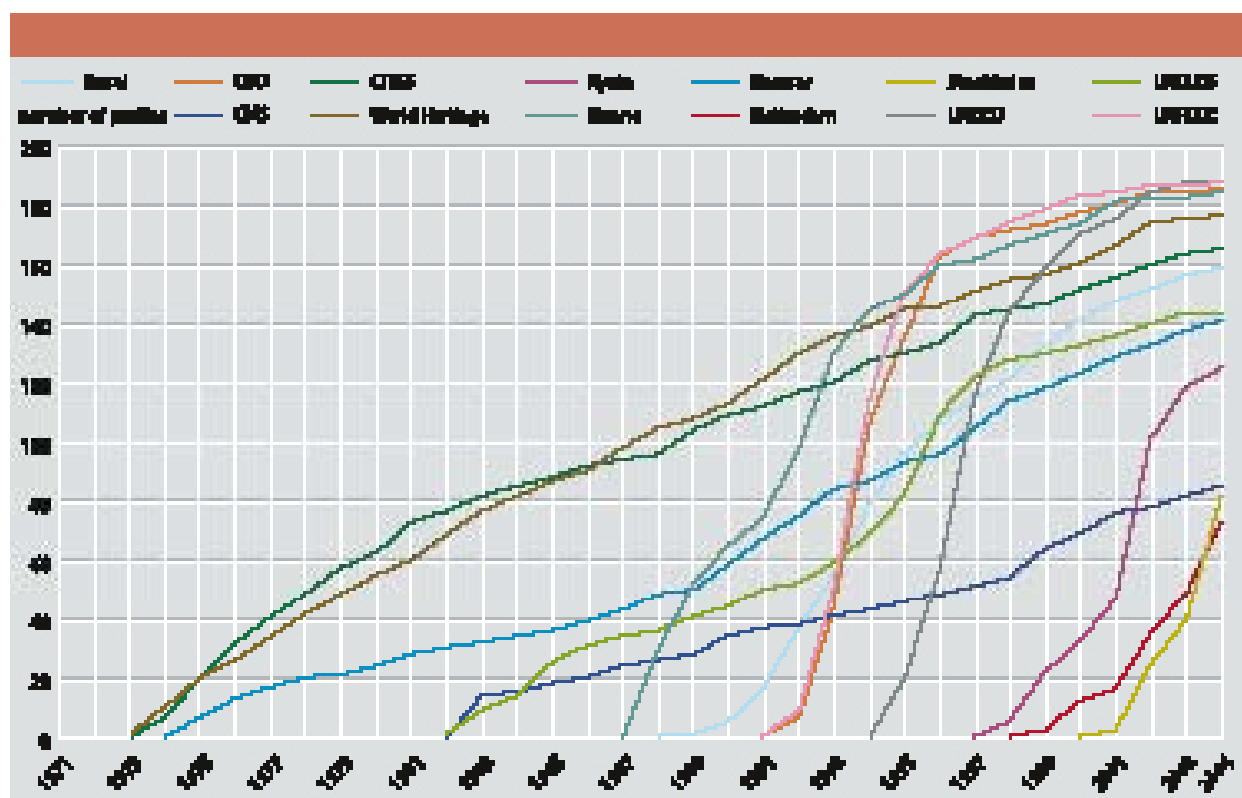
La Cumbre Mundial de 2005 reafirmó la importancia de aumentar la coordinación entre los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente. A los efectos de determinar las esferas de posible cooperación y precisar cuestiones de interés común, el PNUMA llevó a cabo en 2005 un examen de las decisiones de las conferencias de las Partes en los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente, en que se le pedía que adoptara medidas. Sobre la base de las recomendaciones, se emprendieron actividades para elaborar directrices sobre la armonización de la presentación de informes y fortalecer el apoyo administrativo a las secretarías de los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente. El PNUMA se encargó también de

perfeccionar los materiales de información pública y aumentar su apoyo a los medios de información durante las reuniones de los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente y de esta manera contribuyó al logro de uno de los objetivos de las secretarías de los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente, que es el de informar al público. La estrecha colaboración con las secretarías en aspectos prácticos ayudó también a fortalecer las relaciones del PNUMA con los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente.

El PNUMA sigue también creando instrumentos para fortalecer la aplicación de los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente. En tres cursillos prácticos regionales se demostró la eficacia de un Manual para negociadores y se realizó una demostración práctica con un Manual de capacitación para las ONG, que consta de diez módulos sobre negociación y aplicación de los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente durante el período de sesiones de febrero del Consejo de Administración del PNUMA y durante la reunión de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de abril de 2005. También se preparó un Manual de

Ha avanzado la ratificación de los principales acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente, lo que indica un aumento del compromiso de los países de abordar las cuestiones relacionadas con el medio ambiente. El Protocolo de Kyoto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático es un acuerdo multilateral relativo al cambio climático que logró suficientes ratificaciones para entrar en vigor en febrero de 2005. En relación con los productos químicos, el Convenio de Rotterdam relativo a la aplicación del procedimiento de consentimiento fundamentado previo y el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes entraron en vigor en 2004. Los distintos acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente han registrado un incremento constante del número de ratificaciones y muchos se acercan ya a la cifra máxima de Partes en estos momentos. Si se toman en conjunto los 13 acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente, se ha logrado en todo el mundo el 75% de las posibles ratificaciones. En todas las regiones, se ha logrado al menos 60% de las ratificaciones posibles.

Número de Partes en los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente, 1971–2004



capacitación para funcionarios de aduanas sobre la aplicación de los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente en la esfera del comercio, con el que se realizaron prácticas en seis cursillos regionales celebrados entre mayo y noviembre de 2005.

Un aspecto prioritario previsto en muchos acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente es el cumplimiento y la aplicación obligatoria en lo que se refiere al delito contra el medio ambiente. El comercio ilícito de artículos prohibidos, ya sean sustancias que agotan la capa de ozono o productos que pongan en peligro la fauna o la flora silvestres, es muy lucrativo y resta eficacia a esos acuerdos. La función del personal de aduanas en la vigilancia y control de los movimientos de productos químicos regulados en las fronteras fue objeto de varias reuniones de trabajo en Bhután, Georgia, Tanzania y Trinidad y Tabago organizadas por el PNUMA, la Organización Mundial de Aduanas, la Interpol y las secretarías de los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente como parte de la iniciativa de las aduanas verdes. La iniciativa, que seguirá aplicándose en 2006, abarca a los distintos acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente, de esta manera será más eficaz que la capacitación por separado en relación con cada acuerdo.

El PNUMA promueve también el cumplimiento y la aplicación por medio de un manual de monografías, mejores prácticas, notas explicativas y listas de control, en que se explican las Directrices del PNUMA sobre cumplimiento y aplicación obligatoria de los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente, de 2002. En 2005 se hicieron prácticas con el manual en tres cursillos para países hispanohablantes de América Latina y el Caribe, países francófonos de África y países de Asia occidental de habla árabe. El PNUMA también está elaborando indicadores para el cumplimiento y la aplicación de los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente basados en la diversidad biológica, que se pondrán a prueba en Costa Rica, Kenya, el Brasil y Sudáfrica.

DERECHO AMBIENTAL

El cumplimiento y la aplicación de los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente y la eficaz aplicación de la política ambiental dependen de un sólido conjunto de leyes nacionales e internacionales sobre medio ambiente. El PNUMA ha estado participando en la formulación del derecho ambiental y la creación de la capacidad necesaria para los legisladores, el poder judicial y demás funcionarios jurídicos desde el principio. El marco para la labor del PNUMA en esta esfera es el Programa de Montevideo de desarrollo y examen periódico del derecho ambiental, que se encuentra en estos momentos en su tercera fase del decenio.

Durante 2005, se ejecutaron programas de capacitación nacional sobre elaboración de la legislación nacional sobre el medio ambiente y la aplicación de instrumentos jurídicos internacionales en África, Asia y América Latina. Los instrumentos jurídicos se redactaron y examinaron con ayuda de expertos jurídicos nacionales, y actualmente se delibera sobre ellos en reuniones nacionales para crear consenso antes de que su presentación a los parlamentos. Se trata en especial de asegurar que los países asuman la plena responsabilidad por las leyes que están elaborando.

Otras actividades de creación de capacidad son algunos programas de capacitación nacional y regional sobre derecho ambiental y diversos cursos prácticos para jueces, entre ellos una Conferencia de Magistrados de Asia Central, celebrada en Turkmenistán, en la que participaron magistrados de Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán, además durante dos semanas de noviembre de 2005 se llevó a la práctica el Programa mundial semestral de capacitación sobre derecho y políticas ambientales, al que asistieron 47 participantes de todas las regiones. La información recibida indicó que los participantes se sintieron mejor preparados para asumir sus respectivas funciones en la elaboración y aplicación de la legislación sobre medio ambiente, así como para participar en negociaciones multilaterales.

El PNUMA también sigue preparando y difundiendo publicaciones sobre derecho ambiental, a las que se tiene cada vez más acceso en línea; además se ha asociado con la base de datos sobre derecho ambiental, ECOLEX, de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Unión Mundial para la Naturaleza. Se inició también un proyecto para crear bases de datos sobre derecho ambiental en países de África. En diciembre se publicó un Manual de capacitación sobre derecho ambiental, que resume en general todos los aspectos del derecho ambiental internacional. La Subdivisión de Derecho Ambiental del PNUMA organizó asimismo un diálogo en mesa redonda sobre la promoción de los Objetivos de Desarrollo del Milenio mediante el ordenamiento jurídico, y actualmente estudia problemas nuevos e incipientes en derecho ambiental internacional.

Durante 2005, la Alianza para el Desarrollo de las Leyes y las Instituciones Ambientales en África (PADELIA) siguió trabajando con 13 gobiernos de todo el continente. Se elaboraron y revisaron veinte leyes ambientales transfronterizas y específicas de países y se ejecutaron algunos proyectos sobre creación de capacidad para magistrados, abogados, conferencistas, peritos judiciales y juristas.