

MEDIO AMBIENTE Y PAZ

En los preparativos para la Cumbre Mundial de 2005, el Secretario General de las Naciones Unidas instituyó un Grupo de alto nivel sobre las amenazas, los desafíos y el cambio. El grupo determinó la existencia de seis grupos de amenazas para la seguridad humana, entre ellos las amenazas económicas y sociales que plantean la pobreza, las enfermedades infecciosas y la degradación del medio ambiente. El 90% de los conflictos tiene lugar actualmente en el 30% de países que son los más pobres y que además están expuestos a los mayores riesgos ambientales. La degradación del medio ambiente intensifica también la pobreza. Por esa razón, el PNUMA afirma que la protección y la gestión sostenible del medio ambiente y la valoración real de los recursos naturales del planeta es la política de paz del futuro.

Según el Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas, “la sostenibilidad del medio ambiente debería ser el fundamento de toda estrategia encaminada a lograr todos los demás Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)”. El Proyecto del PNUMA sobre pobreza y medio ambiente tiene como finalidad integrar la sostenibilidad del medio ambiente en los procesos de desarrollo nacional y las estrategias de reducción de la pobreza para que el desarrollo económico y social no se vea debilitado por la degradación del medio ambiente. Se están ejecutando planes de trabajo en siete países seleccionados: Malí, Mauritania, Kenya, Rwanda, Uganda, Tanzania y Mozambique, para demostrar por qué es importante el medio ambiente en lo que atañe al desarrollo y cómo se puede incluir el medio ambiente en los procesos de desarrollo nacionales.

EL MEDIO AMBIENTE Y LOS ODM

Un aspecto clave del Proyecto sobre pobreza y medio ambiente es la cooperación del PNUMA con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Durante la actividad denominada ‘Medio ambiente para los ODM’ de la Alianza de Alto Nivel sobre la Pobreza y el Medio Ambiente de la Cumbre Mundial de 2005, celebrada en septiembre en Nueva York se lanzó la iniciativa del PNUMA y el PNUD sobre pobreza y medio ambiente. La iniciativa es una labor de cooperación emblemática entre los dos organismos de las Naciones Unidas, y significa en lo esencial que el PNUD y el PNUMA han combinado sus actividades relacionadas con la pobreza y el medio ambiente como demostración de que se debe adoptar un enfoque integrado del medio ambiente y el desarrollo.

El PNUMA y el PNUD ejecutan proyectos conjuntos sobre pobreza y medio ambiente en Kenya, Tanzania y Rwanda, y también han aunado sus esfuerzos para ayudar a otros países a incorporar las consideraciones sobre el medio ambiente en sus planes nacionales para lograr los ODM. El PNUMA y el PNUD coinciden en afirmar que, hasta la fecha, el medio ambiente no se ha tomado con la debida seriedad en las actividades relacionadas con los ODM, cuestión que algunas delegaciones ministeriales señalaron con insistencia en la reunión del Consejo de Administración del PNUMA en febrero.

Atendiendo a los resultados del Proyecto del Milenio, de la Evaluación de Ecosistemas del Milenio y del estudio del PNUD sobre 100 países relativo a la consecución de los ODM, el PNUMA organizó dos talleres en julio y octubre de 2005 sobre incorporación del medio ambiente en los ODM por medio de marcos institucionales y de los mandatos de los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente. Basándose en los resultados de estas consultas, en el taller organizado en Londres en octubre de 2005 se examinó el establecimiento de mercados de servicios de los ecosistemas que benefician a los pobres basados en los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente. Como resultado de estas reuniones se creó un equipo a nivel del PNUMA sobre financiación de la conservación.

EL MEDIO AMBIENTE Y LA COOPERACIÓN

Son cada vez más los que comprenden que el deterioro del medio ambiente, la falta de igualdad en el acceso a recursos naturales de importancia decisiva y el movimiento transfronterizo de desechos peligrosos representan en conjunto posibles elementos de conflicto. Sin embargo, la historia ha demostrado en reiteradas ocasiones que también hay formas de encauzar la cooperación. Los problemas derivados del uso común de los recursos suelen dar lugar a soluciones comunes.

El PNUMA trabaja con la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), el PNUD y la OTAN en relación con la Iniciativa sobre Medio Ambiente y Seguridad para ayudar a los países de Asia central, el Cáucaso meridional y Europa sudoriental para evaluar y abordar aspectos conflictivos del medio ambiente y la seguridad que plantean riesgos para la seguridad de las comunidades en su propio territorio y entre fronteras nacionales. A fines de 2005 empezó a evaluarse la posibilidad de lanzar una Iniciativa sobre medio ambiente y



Narmin Othman Hassan, Ministra de Medio Ambiente del Iraq, posa con el informe del PNUMA Assessment of Environmental 'Hot Spots' in Iraq (Evaluación de los 'puntos conflictivos' ambientales en el Iraq), durante una conferencia de prensa en las Naciones Unidas en Ginebra (Suiza), el jueves 10 de noviembre de 2005. © Associated Press/Keystone/Laurent Gillieron

seguridad en Europa oriental (Belarús, Moldova, Ucrania).

Las evaluaciones de la Iniciativa sobre medio ambiente y seguridad dirigidas por el PNUMA ayudan a definir peligros para el medio ambiente, como los que representan las fuentes de contaminación transfronteriza y las medidas necesarias para su mitigación y eliminación. También sirven para fomentar la confianza entre los países y los grupos étnicos facilitando el diálogo sobre problemas ambientales comunes y ofreciendo posibilidades de cooperación. El conjunto de actividades de la Iniciativa sobre medio ambiente y seguridad abarca actualmente 40 proyectos preparados y ejecutados en cooperación con los gobiernos nacionales, las instituciones de investigación y las organizaciones no gubernamentales (ONG).

En mayo de 2005, la Iniciativa sobre medio ambiente y seguridad organizó una conferencia subregional en Cluj-Napoca (Rumania), en cooperación con el Ministerio de Gestión del Medio Ambiente y los Recursos Hídricos de Rumania, sobre reducción de los riesgos de la minería para el medio ambiente y la seguridad en Europa sudoriental y la cuenca del río

Tisza. La conferencia aprobó la Declaración de Cluj, en la que se subrayó la necesidad de cooperación a todos los niveles para evaluar y hallar soluciones a los problemas ambientales relacionados con la minería, muchos de los cuales podrían convertirse en fuentes de conflicto regional. La publicación *Mining for Closure: Policies and Guidelines for Sustainable Mining Practice and Closure of Mines* (Minería en proceso de cierre: Políticas y directrices para la práctica minera sostenible y el cierre de minas) ofrece los fundamentos para el desarrollo de la práctica empresarial, los marcos reglamentarios, las directrices sobre gobernanza y los mercados financieros y de seguros capaces de apoyar una industria minera moderna en la región.

El valle Ferghana en Asia central atrajo la atención mundial a principios de 2005 debido a los acontecimientos políticos ocurridos en Kirguistán y Uzbekistán. Por entonces, los asociados de Iniciativa sobre medio ambiente y seguridad finalizaban un proceso de detección de las amenazas ambientales a la seguridad regional y las oportunidades de diálogo entre países de la zona que duró un año. La evaluación a fondo del valle Ferghana se inició en la Reunión de las Partes en el Convenio de Aarhus,

El PNUMA convocó una reunión de expertos en otro lugar, en marzo de 2005, para ayudar a definir las estrategias para su Iniciativa sobre medio ambiente y prevención de conflictos. El PNUMA emprendió evaluaciones regionales en América Latina y el Caribe y en la región de Asia y el Pacífico en 2005. A principios de 2006 se llevará a cabo una de esas evaluaciones en África. Se recopilarán los informes que se han de presentar al Consejo de Administración del PNUMA en 2007 y se publicarán en el próximo informe de Perspectivas del medio ambiente mundial, GEO-4, programado también para 2007.

En ningún lugar es más evidente la importancia del medio ambiente como fundamento del desarrollo como en los países en que éste ha sufrido un grave deterioro. En el Afganistán, más de veinte años de conflicto, actividad militar, movimiento de refugiados y de fracaso de los gobiernos y de la capacidad institucional nacional, provincial y local indujeron un grave deterioro del medio natural del país. En un país donde más del 80% de la población depende directamente de la base de recursos naturales para la subsistencia, es fundamental, por tanto, que la consolidación de la paz, el medio ambiente y el desarrollo marchen a la par.

Las evaluaciones de la Iniciativa sobre medio ambiente y seguridad dirigidas por el PNUMA ayudan a señalar peligros para el medio ambiente, como son las fuentes de contaminación transfronteriza, y a adoptar las medidas necesarias para su mitigación y eliminación.



Reconociendo la importancia de una gestión racional del medio ambiente, el PNUMA dirige su asistencia primordialmente al Organismo Nacional de Protección del Medio Ambiente (ONPMA), institución sucesora del Ministerio de Regadío, Recursos Hídricos y Medio Ambiente. La gestión sostenible de los recursos del medio ambiente sólo puede lograrse cuando las instituciones nacionales y locales cuentan con mandatos claros, estructuras eficaces y coordinadas, personal con calificación técnica y suficientes recursos financieros. Para lograr estos fines, el PNUMA prestó apoyo técnico al ONPMA para la reforma y la reorganización que se están llevando a cabo.

Pasando de Kabul a las provincias, el PNUMA y el ONPMA están tratando de restablecer las estructuras comunitarias de ordenación de los recursos naturales y los programas de incentivos. En 2005, se definieron dos lugares experimentales cerca de Herat donde, en cooperación con ONU-HÁBITAT, el PNUMA está apoyando esfuerzos de reforestación dirigidos por las comunidades y la reparación de los sistemas locales de regadío subterráneo. El PNUMA aporta

también sus conocimientos técnicos a la Iniciativa Verde para Afganistán, cuya finalidad es coordinar las actividades, movilizar fondos y prestar asistencia técnica para proyectos de las Naciones Unidas y de los organismos no gubernamentales y gubernamentales con miras a ‘Reverdecer al Afganistán’.

A nivel regional, una novedad para el PNUMA fue la organización de una reunión técnica entre la República Islámica del Irán y el Afganistán sobre los humedales comunes de la cuenca del Sistan. Esta reunión contribuyó al inicio de un diálogo constructivo entre representantes técnicos de alto nivel sobre estrategias de recuperación y desarrollo sostenible de la región del Sistan. Las dos delegaciones se comprometieron a establecer comités asesores nacionales y a elaborar un proyecto conjunto del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) para la recuperación de los humedales de Sistan.

Todas esas actividades han requerido una intensa capacitación técnica y profesional de 25 funcionarios nacionales, así como el suministro de equipo, incluso de computadoras, conexiones a Internet y mobiliario de oficina. En 2005, la capacitación técnica en el país se centró en la evaluación del impacto ambiental, el control de la contaminación, los acuerdos multilaterales relativos al medio ambiente y el derecho ambiental. Además, 10 funcionarios fueron a recibir capacitación sobre gestión del medio ambiente, sistemas de información geográfica, gestión de bibliotecas y redacción de informes en el Instituto Asiático de Tecnología de Bangkok.

APOYO A ÁFRICA

Afganistán no es el único país que encara semejantes problemas. Algunos países de África con graves problemas ambientales causados por los conflictos han pedido ayuda al PNUMA. En abril, el PNUMA abrió una oficina en Liberia para prestar asistencia sobre medio ambiente a ese país después del conflicto. Liberia es el primer país africano que recibe ese tipo de asistencia de la organización después del conflicto, por lo que el PNUMA se convirtió en el coordinador de las cuestiones relacionadas con el medio ambiente durante la evaluación realizada por el equipo de las Naciones Unidas para el país y la evaluación común para el país.

Los 14 años de conflicto en Liberia provocaron el desplazamiento interno o como refugiados de unos 500 000 liberianos. El PNUMA procura mitigar los actuales efectos del desplazamiento en el medio ambiente y también prestar asistencia ambiental para la planificación de imprevistos que lleva a cabo el equipo de las Naciones Unidas en el país a fin de hacer frente a posibles sucesos futuros. Durante el año, el PNUMA trabajó con organismos de las Naciones Unidas, el Gobierno de Liberia y las ONG nacionales

e internacionales para determinar las características de las cuestiones ambientales relacionadas con el desplazamiento en Liberia, lo que culminó en un cursillo de capacitación de dos semanas para 20 especialistas liberianos que analizarán y tratarán de resolver las principales cuestiones relacionadas con el medio ambiente en lo que atañe a la ubicación y administración de los campamentos. Dada la historia de conflictos financiados con ingresos de la industria maderera en Liberia, el PNUMA presta también asistencia técnica a la Iniciativa de Liberia para la silvicultura, organismo que dirige las reformas del sector forestal, para asegurar una ordenación transparente de los recursos forestales.

En el Sudán, la firma de un nuevo acuerdo de paz general el 9 de enero de 2005 renovó las esperanzas de estabilidad política y desarrollo tras un prolongado período de conflicto armado. Las principales cuestiones que habrán de resolverse a medida que el Sudán avance hacia la reconstrucción son la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia, el apoyo a los desplazados internos y a los repatriados, el orden público y la gobernanza, la educación, la remoción de minas y la reparación de la infraestructura. El PNUMA ha logrado incorporar ya 18,8 millones de dólares para la creación de capacidad en relación con el medio ambiente en la evaluación conjunta de las necesidades. El destacado lugar que ocupa el medio ambiente en el programa de desarrollo pone de manifiesto la importancia de los recursos naturales en el Sudán.

Tras la evaluación conjunta de las necesidades, el PNUMA inició una evaluación del medio ambiente del Sudán después del conflicto en noviembre de 2005. En julio se llevó a cabo una misión de determinación de hechos, seguida de una misión técnica en septiembre y octubre para deliberar con los principales organismos de las Naciones Unidas y los interesados directos del gobierno. El PNUMA completó un plan sectorial sobre medio ambiente para el Sudán y ahora presta apoyo técnico en materia de medio ambiente a otros organismos de las Naciones Unidas, cuando es necesario. El PNUMA está haciendo lo necesario para establecer sus oficinas tanto en Jartum al norte del Sudán como en Juba al sur del país. Se prevé realizar a principios de 2006 una evaluación completa del medio ambiente después del conflicto.

En octubre, el PNUMA atendió a una petición del equipo de país de las Naciones Unidas en Sierra Leona para que se prestara asistencia a los planes del gobierno de crear una nueva Comisión Nacional del Medio Ambiente y la Silvicultura. El PNUMA participa también en una Evaluación conjunta de las necesidades para Somalia, dirigida por el Banco Mundial. Somalia es uno de los países menos adelantados y más pobres del mundo y, en tal condición, encara problemas singulares en lo que se refiere a la ordenación de los recursos naturales. Debido a la prolongada guerra

civil, existen muy pocos datos actualizados sobre el medio ambiente. El PNUMA es el organismo rector responsable de determinar los principales problemas del medio ambiente en Somalia. Además, el PNUMA está prestando apoyo a otros organismos y está ayudando a detectar problemas ambientales que atañen a otros sectores.

UN NUEVO FUTURO PARA EL IRAQ

El PNUMA apoya la rehabilitación del medio ambiente y la infraestructura de gestión del medio ambiente del Iraq desde 2003. El PNUMA forma parte del equipo de las Naciones Unidas para el Iraq. Estudia a fondo todos los programas y proyectos relacionados con el impacto ambiental y presta asistencia en la incorporación de las cuestiones del medio ambiente en el sistema de grupos temáticos del Fondo Fiduciario del Iraq. Durante 2005, la labor del PNUMA se centró en el fortalecimiento de la capacidad del Ministerio de Medio Ambiente por medio de consultas ministeriales y la capacitación de funcionarios públicos del Iraq. Se organizaron algunos cursillos prácticos específicos sobre temas

del medio ambiente, como los acuerdos multilaterales, la respuesta de emergencia en casos de derrame de petróleo, la evaluación ambiental de los sitios, el derecho ambiental, la diversidad biológica y la ordenación de los recursos naturales, la teleobservación y la evaluación del impacto ambiental.

El PNUMA ayudó también al Ministerio de Medio Ambiente a señalar las necesidades de capacitación y otras necesidades de recursos humanos. Se ha logrado avanzar en cooperación con la Organización Mundial de la Salud (OMS), hacia el establecimiento de un centro de información sobre el medio ambiente en el Ministerio de Medio Ambiente, en que se conserven datos básicos. En octubre de 2005, el PNUMA impartió capacitación a cuatro funcionarios del Ministerio de Medio Ambiente en administración de bibliotecas y procesamiento de la información en la sede del PNUMA en Nairobi.

Una de las cuestiones que afectan al Iraq y que más se señala en relación con el medio ambiente es el futuro de las marismas iraquíes, el sistema de humedales más extenso del Oriente medio. En 2002 estaban casi completamente destruidos como ecosistema debido a las obras de drenaje masivo y a la construcción de represas en terrenos altos en los decenios de 1980 y 1990. Cientos de miles de árabes que vivían en esas zonas fueron desplazados, con el consiguiente detrimento para una cultura de siglos. El impacto de la diversidad biológica fue también catastrófico, y posiblemente se hayan extinguido algunas especies. Desde 2004, el apoyo del PNUMA al proyecto de gestión ambiental de las marismas iraquíes ha procurado la recuperación y ordenación del entorno de las marismas y establecer sistemas

menos contaminantes de abastecimiento de agua y saneamiento de manera ambientalmente sostenible. Este proyecto se administra por medio del Fondo Fiduciario para el Iraq del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo con fondos del Gobierno del Japón. En 2005, el proyecto inició actividades experimentales en seis comunidades, y brindó socorro inmediato a 15 000 habitantes al tiempo que mejoraba sus condiciones de vida básicas. Además, unos 190 iraquíes encargados de adoptar decisiones, expertos técnicos y dirigentes comunitarios sobre diversos elementos de la gestión de las marismas poseen ahora más capacidad y conocimientos. Mediante este proyecto se apoyaron también iniciativas comunitarias y se impartió capacitación a representantes de las comunidades sobre la manera de determinar las necesidades y formular propuestas que recojan las prioridades locales.

El PNUMA mejoró también el diálogo y el acceso a la información y a los instrumentos de gestión, sobre todo gracias a la Red de información sobre marismas, que constituye un foro basado en Internet para el intercambio de datos e información. El PNUMA introdujo también el Sistema de Observación de las Marismas del Iraq para la vigilancia sistemática de la reinundación de las marismas. Esta labor de análisis de datos ha revelado que la extensión total de la vegetación de pantanos y su superficie se han reducido aproximadamente al 50% de la existente antes del drenaje.

En Iraq hay también varios miles de sitios contaminados debido a una combinación de la actividad industrial general, la actividad militar y los daños y saqueos ocurridos después del conflicto. Durante 2005, el PNUMA y el Ministerio de Medio Ambiente realizaron una evaluación de cinco sitios contaminados prioritarios. La oficina de proyectos del PNUMA en Amman dirigió a distancia la evaluación por problemas de seguridad, mientras que la labor sobre el terreno estuvo a cargo de equipos de expertos iraquíes del Ministerio de Medio Ambiente. En el informe de evaluación de los lugares con problemas de medio ambiente en el Iraq, publicado en noviembre de 2005, se indica que Al Qadissiya, un lugar al sur de Bagdad abierto al público, está contaminado con cianuro y requiere la adopción de medidas inmediatas de reducción de los riesgos. A raíz de este informe, se elaboró un proyecto de limpieza de este sitio neurálgico que financiará el Fondo Fiduciario para el Iraq como “proyecto de impacto rápido”. El PNUMA emprendió las tareas de limpieza del lugar a fines de 2005.

Para prestar servicios al gran número de otros sitios contaminados, el PNUMA impartió capacitación técnica a 300 expertos iraquíes que apoyarán el establecimiento de un programa de evaluación y medidas de rehabilitación de los sitios contaminados

administrado por el país. Además, 16 expertos del Centro de Prevención de las Radiaciones del Ministerio de Medio Ambiente del Iraq recibieron capacitación en técnicas de medición, reconocimiento y muestreo del uranio agotado sobre el terreno y en medidas de limpieza de los sitios en dos cursillos prácticos organizados en asociación con el Organismo Internacional de Energía Atómica y la OMS.

TERRITORIOS PALESTINOS OCUPADOS

En 2005, el PNUMA organizó algunos cursos prácticos sobre creación de capacidad para el manejo de los desechos y la evaluación del impacto ambiental para expertos palestinos de la Autoridad sobre Calidad del Medio Ambiente. El PNUMA fue también el organismo rector en cuestiones de medio ambiente durante el proceso de evaluación común por países de las Naciones Unidas en los territorios palestinos ocupados. No obstante, el acontecimiento más importante del año en la región fue la retirada de Israel del territorio de Gaza. Se acordó que el PNUMA se encargara de la evaluación del medio ambiente en Gaza después de la retirada. El objetivo de la evaluación era determinar los

aspectos de interés y preocupación ambiental y utilizar los resultados para la adopción de medidas correctivas provisionales, de ser necesario, y la planificación de los recursos a largo plazo. El PNUMA envió a Gaza del 9 al 18 de diciembre de 2005 un equipo de ocho funcionarios del PNUMA, más especialistas en medio ambiente de contratación externa con experiencia en el amianto, los terrenos contaminados, los desechos peligrosos, el entorno marino y costero y los recursos hídricos. La labor sobre el terreno se llevó a cabo en los 21 asentamientos que fueron desocupados y el parque industrial de Erez. Se tomaron muestras que se remitieron a un laboratorio independiente de Europa. Trabajaron en asociación con el PNUMA la Autoridad Palestina para la Calidad del Medio Ambiente y la Autoridad Palestina de Recursos Hídricos del lado palestino y el Ministerio de Medio Ambiente por la parte israelí. Dado que el PNUD estará a cargo de la labor de clasificación, reciclado y remoción de los escombros causados por la demolición de edificios, el PNUMA ha aportado también al PNUD los expertos técnicos en medio ambiente que se ocuparán de esas cuestiones en las zonas que quedaron desocupadas en Gaza. El informe de evaluación se publicará durante la primavera de 2006.

Empleados públicos palestinos y expertos del PNUMA toman muestras en Gaza en diciembre de 2005. El PNUMA recibió una invitación para que realizara una evaluación del medio ambiente tras la retirada de Israel del territorio de Gaza. El trabajo sobre el terreno se realizó en los 21 asentamientos que quedaron desocupados. ©PNUMA

