

ESTADO DEL MEDIO AMBIENTE

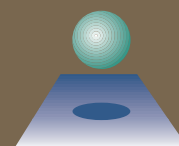
2004

EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA
DEL PAÍS VASCO



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

LURRALDE ANTOLAMENDU
ETA INGURUMEN SAILA
DEPARTAMENTO DE ORDENACIÓN
DEL TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE



IHOBE

Ingurumen Jarduketarako Sozietate Publikoa
Sociedad Pública de Gestión Ambiental

EDICIÓN: 1.ª, mayo 2005

© IHOBE, Sociedad Pública de Gestión Ambiental.
Ibañe de Bilbao 28, 8.ª 48006 Bilbao
Tel.: 94 423 07 43
Fax: 94 423 59 00
www.ihobe.net

EDITA: IHOBE, Sociedad Pública de Gestión Ambiental

En la elaboración de este documento, han participado como Asistencia
Técnica externa, las siguientes empresas y profesionales:

- Por parte de IDOM, Ingeniería y Consultoría, S.A.:
 - Rafael Sagarduy Careaga
 - Estibaliz Gabilondo Urquijo
 - Angeles López Goyanes
 - Iñigo Ortiz de Urbina Belsué
- Por parte de A. Olabe Ambiental, S.L.:
 - Antxon Olabe

Para el capítulo dedicado a Aire y ruido, se contó con la colaboración de la Fundación Labein.

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN: Canaldirecto

FOTOGRAFÍA:

© Archivo «Argazki» Eusko Jauriaritza-Gobierno Vasco. Autor: Mikel Arrazola
Otras Fuentes

TRADUCCIÓN: Elhuyar

IMPRESIÓN: Imprenta Sacal

DEPÓSITO LEGAL: VI-211/05

TODOS LOS DERECHOS RESERVADOS. No se permite reproducir, almacenar en sistemas de recuperación de la información, ni transmitir parte alguna de esta publicación, cualquiera que sea el medio empleado –electrónico, mecánico, fotocopiado, grabación, etc.–, sin el permiso escrito del titular de los derechos de la propiedad intelectual y del editor.

ESTADO DEL MEDIO AMBIENTE

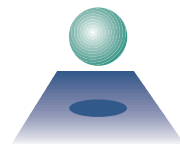
2004

EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA
DEL PAÍS VASCO



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

LURRALDE ANTOLAMENDU
ETA INGURUMEN SAILA
DEPARTAMENTO DE ORDENACIÓN
DEL TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE



I H O B E

Ingurumen Jarduketarako Sozietate Publikoa
Sociedad Pública de Gestión Ambiental

010 1. POLÍTICA AMBIENTAL EN EUROPA Y LA CAPV

- 014 1. La política ambiental
018 2. Los instrumentos ambientales
019 3. Bibliografía

021 2. ENTORNO SOCIO-ECONÓMICO EN LA CAPV. EL ESTILO DE VIDA

- 024 1. Introducción
025 2. Descripción del modelo FPEIR en la CAPV
026 3. Situación actual y tendencias de la CAPV
041 4. Bibliografía

043 3. SECTOR PRIMARIO

- 047 1. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
048 2. Introducción al sector agroforestal de la CAPV
050 3. Sector forestal
058 4. Agricultura y ganadería
064 5. Sector pesquero
068 6. Sector minero
071 7. Bibliografía

073 4. ENERGÍA

- 076 1. Introducción
077 2. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
078 3. Situación actual y tendencias en la CAPV
089 4. Bibliografía

091 5. INDUSTRIA

- 094 1. Introducción
094 2. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
095 3. Situación actual y tendencias en la CAPV
109 4. Bibliografía

111 6. CONSTRUCCIÓN

- 114 1. Introducción
114 2. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
115 3. Situación actual y tendencias en la CAPV
123 4. Bibliografía

125 7. TRANSPORTE

- 129 1. Introducción
130 2. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
131 3. (F) El crecimiento del transporte en la CAPV
138 4. (P, I) Presiones e impactos ambientales del transporte
142 5. (R) Las respuestas hacia un transporte sostenible
148 6. Bibliografía

151 8. TURISMO

- 155 1. Introducción
156 2. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
157 3. (F) El crecimiento del turismo en la CAPV
163 4. (F) La oferta turística
167 5. (P,I) Presiones e impactos ambientales asociados al turismo
171 6. (R) Hacia un turismo sostenible
172 7. Bibliografía

175 9. CAMBIO CLIMÁTICO

- 179 1. Introducción
180 2. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
181 3. (F, P) La generación de GEI
185 4. (E) Niveles de concentración de gases de efecto invernadero
186 5. (I) Impactos asociados al cambio climático
189 6. La respuesta al cambio climático
193 7. Bibliografía

195 10. AIRE-RUIDO

- 198 1. Introducción
198 2. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
199 3. Aire
216 4. Ruido
235 5. Bibliografía

237 11. FLUJO DE MATERIALES Y RESIDUOS

- 241 1. Introducción. Enfoque integrado y enfoque sectorial
242 2. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
243 3. Flujo de materiales
249 4. Residuos
268 5. Bibliografía

271 12. AGUA

- 275 1. Introducción
284 2. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
285 3. Situación actual y tendencias
319 4. Bibliografía

321 13. SUELOS

- 324 1. Introducción. Modalidades de degradación del suelo y principales políticas de actuación
326 2. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
327 3. Contaminación del suelo
333 4. Erosión del suelo
337 5. Artificialización del suelo
339 6. Bibliografía

341 14. BIODIVERSIDAD

- 344 1. Introducción
346 2. Elementos del modelo FPEIR en la CAPV
347 3. (F) Desarrollo económico y conservación de la biodiversidad
349 4. (P, I) Presiones sobre la diversidad biológica
356 5. (E-I) La biodiversidad en el País Vasco
363 6. (R) Conservación y gestión de la biodiversidad y el paisaje
377 7. Bibliografía

379 15. CONCLUSIONES Y TENDENCIAS

388 ANEXO. GLOSARIOS





SABIN INTXAURRAGA MENDIBIL

Consejero de Ordenación del Territorio
y Medio Ambiente Gobierno Vasco

PRESENTA

Estamos ya en la tercera edición de una serie de publicaciones que con este título se han realizado respectivamente en 1998 y 2001. Su realización responde a uno de los compromisos adquiridos por el Gobierno Vasco en la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020, base de la gestión del Ejecutivo en pos de la sostenibilidad.

Se pretende también ahora que la obra se constituya en un marco de referencia conceptual y de conocimiento en cuanto a la realidad ambiental vasca se refiere, desde el punto de vista local y en su relación con el resto del planeta. Esta misión del documento se ve ahora significativamente reforzada con el perfeccionamiento en cantidad y calidad de la información ambiental disponible y por la estructuración del mismo según el esquema asumido por informes homólogos realizados por la Agencia Europea del Medio Ambiente. Por otra parte, como bien es sabido, la publicación anual de los *Indicadores Ambientales* complementan y actualizan lo aportado por los datos del *Estado del Medio Ambiente* durante su periodo de vigencia.

Con estas premisas animo al lector a profundizar en su conocimiento sobre la evolución de la sostenibilidad en nuestro país en su vertiente ambiental. Descubrirá que en estos años se han incrementado de forma considerable las respuestas dadas desde el conjunto de las instituciones, cada vez más articuladas en virtud de la Estrategia antes apuntada. Percibirá que, a pesar de ello la integración ambiental de nuestras políticas es insuficiente y que nuestro desarrollo sigue acoplado al aumento de las presiones ambientales y al consumo creciente de los recursos; que aunque es palpable la creciente concienciación de la sociedad en su conjunto, no dejamos de avivar esas presiones debido a unas pautas de vida y consumo manifiestamente insostenibles; que a pesar de las mejoras de la calidad ambiental de los medios y del aumento de la superficie protegida, la creciente artificialización y degradación del suelo y la fragmentación de los ecosistemas subsiguiente suponen amenazas tangibles a nuestra privilegiada biodiversidad. Comprobará, por fin, que aun

contando con los esperanzadores progresos en la industria, el modelo e intensidad actual del transporte, algunas prácticas en el sector agropecuario, y la ecoeficiencia mejorable del sector servicios y doméstico enturbian el horizonte.

Euskadi está inmersa en una realidad global sobre la que se ciernen retos importantes entre los que destacan la pérdida generalizada de biodiversidad, la amenaza de un cambio climático ya evidente y comprobado científicamente, la falta de conocimiento y de medidas respecto a la implicación de las afecciones medioambientales en la salud, y las incógnitas y urgencias relativas al cambio de base energética de nuestra sociedad.

Estas grandes problemáticas universales no nos deben hacer perder de vista que lo que cada uno hagamos para mejorar nuestro comportamiento ambiental es clave para construir sendas que aseguren el futuro de los que nos van a suceder.

CIÓN



SABIN INTXAURRAGA MENDIBIL

Consejero de Ordenación del Territorio
y Medio Ambiente Gobierno Vasco



INTROD

El informe sobre el *Estado del Medio Ambiente en la CAPV 2004* es el tercero de una serie iniciada en 1998 y continuada en 2001. El informe ha sido elaborado siguiendo la metodología utilizada por la Agencia Europea del Medio Ambiente (AEMA) y por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en sus estudios ambientales. Es la metodología denominada Fuerzas motrices-Presión-Estado-Impacto-Respuesta (FPEIR), cuya principal virtud es proporcionar una visión integrada de los problemas ambientales en relación con las causas directas e indirectas que los producen, incluyendo en el modelo las respuestas surgidas desde las Administraciones públicas, los sectores económicos y la sociedad civil.

Este modelo de análisis del sistema ambiental de la CAPV ya fue esbozado en el informe del *Estado del Medio Ambiente en la CAPV 2001*, y ha supuesto la piedra angular del desarrollo metodológico del análisis en el *Estado del Medio Ambiente en la CAPV 2004*. El modelo causal considera cómo el sistema ambiental viene determinado por el resultado de las FUERZAS MOTRICES, que ejercen presión sobre el sistema ambiental. Este asimila parcial o totalmente esta PRESIÓN cambiando su ESTADO. El cambio se percibe como un IMPACTO negativo cuando representa un deterioro de la calidad ambiental. La sociedad RESPONDE ante estos impactos en la búsqueda del equilibrio en el sistema.



UCCIÓN

INTRODUCCIÓN

La información de base para el análisis se ha basado en una batería de 114 indicadores básicos que han permitido interpretar la importancia relativa de los principales sectores socioeconómicos y su repercusión sobre los distintos temas ambientales, y que permitirán así mismo determinar la evolución del sistema ambiental de la CAPV en el futuro.

En la elaboración del estudio se ha tenido muy presente el marco aportado por la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible (2002-2020), cuya aprobación por el Gobierno en 2002 supuso un hito fundamental en el desarrollo y despliegue de la política ambiental en este país. La existencia de una Estrategia Ambiental Vasca con sus metas, objetivos y compromisos formulada y asumida por el Gobierno, es, sin lugar a dudas, el elemento singular más relevante en el ámbito ambiental que ha acontecido en el tiempo transcurrido desde el anterior informe.

La situación del medio ambiente en el País Vasco en 2004 es, como no podía ser de otra manera, una combinación de luces y sombras. En aspectos muy importantes como la calidad del aire, la del agua o la preservación de enclaves naturales, se observa una tendencia positiva, que no ha de ocultar aspectos concretos en los que se debe seguir mejorando. En temas también importantes como la contribución de nuestro país al cambio climático, la generación de residuos, la contaminación y erosión del suelo o la adecuada gestión de las especies catalogadas en riesgo de extinción, la situación apenas ha mejorado respecto al anterior informe o, en casos como el de las emisiones de gases de efecto invernadero, ha empeorado ostensiblemente.

La integración de las consideraciones ambientales en las políticas sectoriales, uno de los ejes centrales de la Estrategia Ambiental Vasca y de la política ambiental europea, ha comenzado a dar sus primeros pasos. En la formulación de políticas sectoriales como la energética, la industrial, la de vivienda, la agroforestal, la del transporte, se constatan esfuerzos por integrar las mencionadas consideraciones. Hay que añadir, no obstante, que esos avances en la formulación apenas se han traducido todavía —con la importante excepción del sector industrial— en mejoras tangibles de la actuación ambiental del sector.

El País Vasco ya ha convergido económicamente con la Unión Europea. En el año 2003, el Producto Interior Bruto (PIB) per cápita era el 107,4% de la media comunitaria. Es en la actualidad, junto con la Comunidad Foral de Navarra, quien presenta los niveles más altos de renta familiar disponible por habitante de todo el Estado.

Después de casi dos décadas caracterizadas por una situación económica y social crítica, en la que las consideraciones ambientales ocuparon un lugar muy secundario, se han creado las condiciones adecuadas para que este país avance decididamente hacia la sostenibilidad.

Desde la situación de prosperidad ya alcanzada, hay que actualizar y reorientar el modelo hacia una dirección en la que progresivamente la calidad del desarrollo sea igual o más importante que la cantidad de crecimiento. A ese modelo se le conoce como desarrollo sostenible. Es el desarrollo que se preocupa, al mismo tiempo, por nuestro bienestar y por el de las generaciones venideras.



OBJETO

La Ley 3/1998, General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco en su artículo 6.2 señala que la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco publicará con carácter trienal una memoria sobre el Estado del Medio Ambiente del País Vasco.

También la Estrategia Ambiental Vasca de Desarrollo Sostenible 2002-2020 señala, entre sus compromisos a asumir, el de elaborar el Estado del Medio Ambiente en la CAPV en los años 2004, 2007, 2010.



El presente informe sobre el *Estado del Medio Ambiente en la CAPV 2004*, tercero de una serie iniciada en 1998 y continuada en 2001, tiene por objeto dar cumplimiento a estos compromisos. El cuerpo principal del documento está estructurado del modo siguiente:

- Un capítulo que describe el marco de actuación de la política ambiental en la CAPV.
- Un capítulo que pretende poner de manifiesto la estrecha vinculación entre el contexto social y económico general y el sistema ambiental, con especial incidencia en la relevancia y repercusiones ambientales de nuestro estilo de vida.
- Seis capítulos que describen las interacciones con relevancia ambiental de los principales sectores económicos de la CAPV: sector primario, energía, industria, construcción, transporte y turismo.
- Seis capítulos centrados en la evolución de los principales temas ambientales: cambio climático, aire y ruido, flujo de materiales y residuos, agua, suelo y biodiversidad.
- Un capítulo final que recoge las principales conclusiones y tendencias observadas, que sirva de referencia para conocer la evolución del sistema ambiental de la CAPV en adelante.