

LA POLÍTICA INTERNACIONAL SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO



UN CAMINO SINUOSO

*Yo creo que para
parar el cambio cli-
mático haría falta un
gran acuerdo inter-
nacional que contara
con el apoyo de los
gobiernos de todo el
mundo*



1992: La Convención sobre Cambio Climático

En 1988 la Organización Meteorológica Mundial y el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente crearon el grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático, más conocido por sus siglas en inglés, IPCC. El primer informe de evaluación del IPCC, realizado en 1990, tuvo un papel decisivo para que se desarrollara todo un proceso internacional de negociaciones que condujo a la creación de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Adoptada en la Cumbre de la Tierra, que tuvo lugar en Río de Janeiro en 1992, la Convención se fijó como objetivo lograr "la estabilización de la concentración de gases invernadero en la atmósfera a un nivel que previniera la peligrosa interferencia humana en el sistema climático". Pero la convención no especificó cuál era este nivel ni el calendario para

lograr la deseada estabilización. Así pues, este acuerdo internacional marcó el principio de un largo y complicado proceso de negociaciones internacionales para reducir las emisiones de gases invernadero. Las partes firmantes de la Convención se han reunido para concretar cómo desarrollarla en una serie de conferencias que han tenido lugar en Berlín (1995), Génova (1996), Kioto (1997), Buenos Aires (1998), Bonn (1999), La Haya (2000), Bonn (2001), Marrakech (2001), Nueva Delhi (2002), Milán (2003) y Buenos Aires (2004).

1997: El Protocolo de Kioto

En 1997 en la conferencia celebrada en Kioto se logró un acuerdo en el que, por primera vez, se fijaba un objetivo concreto: entre 2008 y 2012 los países industrializados deberían reducir sus emisiones en un 5,2% en comparación con los niveles de 1990. El acuerdo,



SOLUCIONES



denominado “Protocolo de Kioto”, afecta a los seis principales tipos de gases de efecto invernadero: dióxido de carbono (CO₂), metano (CH₄), óxido nitroso (N₂O), hidro fluorocarbonados (HfC) per fluoro carbonados (PFC) y hexafluoruro de azufre (SF₆).

2005: El Protocolo de Kioto entra en vigor

Los países firmantes debieron superar nuevas y complicadas negociaciones para alcanzar los acuerdos de detalle necesarios para llevar a la práctica el Protocolo. Además, la entrada en vigor del Protocolo, exigía que éste fuera ratificado por al menos 55 estados que, en total, representaran al menos el 55% de todas las emisiones de CO₂ emitidas por países industrializados en 1990.

Los tres mayores emisores de gases invernadero del mundo son Estados Unidos, Rusia y la Unión Europea, que fue la primera de los tres en ratificarlo. Tras la firma de Rusia, se alcanzaron las mayorías necesarias para que el Protocolo entrara en vigor (cosa

que ocurrió el 16 de Febrero de 2005). Estados Unidos ya había declarado en 2001 que no se sumaría al acuerdo, por lo que la ratificación de Rusia era imprescindible. En la actualidad sólo hay cinco países industrializados no han ratificado el Protocolo de Kioto: Australia, Croacia, Liechtenstein, Mónaco y Estados Unidos.

Objetivos comunes pero diferenciados

Los distintos países contribuyen de forma diferente a las emisiones globales de dióxido de carbono. Por ello el Protocolo de Kioto ha establecido diferentes compromisos de reducción para cada uno de ellos. Por ejemplo, de acuerdo con el Protocolo, la Unión Europea tiene que reducir sus emisiones conjuntas de gases invernadero en un 8%, mientras que Noruega podría aumentar sus emisiones en un 1%, Australia un 8% e Islandia un 10%. Todos estos datos se consideran en relación con las emisiones que los países realizaban en 1990.



Foto cortesía de IISD/ENB-Leila Mea

Unión Europea, Suiza y la mayoría de los países del centro y el este de Europa:	-8%
Estados Unidos:	-7%
Canadá, Hungría, Japón, Polonia:	-7%
Rusia, Ucrania, Nueva Zelanda:	0%
Noruega:	+1%
Australia:	+8%
Islandia:	+10%

La Unión Europea se ha comprometido a reducir sus emisiones en un 8%. Pero como las circunstancias de los estados miembros varían notablemente, la UE ha establecido diferentes objetivos para cada uno de ellos.

Alemania	-21%
Austria	-13%
Bélgica	-7,5%
Dinamarca	-21%
España	+15%
Finlandia	0%
Francia	0%
Grecia	+25%
Holanda	-6%
Irlanda	+13%
Italia	-6,5%
Luxemburgo	-28%
Portugal	+27%
Reino Unido	-12,5%
Suecia	+4%
TOTAL UNIÓN EUROPEA	-8%

Los mecanismos flexibles del protocolo de Kioto

Para facilitar la incorporación de la industria al acuerdo y para impulsar la transferencia tecnológica, el Protocolo contempla una serie de "mecanismos flexibles".

Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL):

Mediante este mecanismo, los países industrializados ayudan a los países en desarrollo a introducir tecnologías "limpias". La reducción o prevención a largo plazo de las emisiones de gases invernadero que se alcancen con estas medidas se acreditan y premian después con Certificados de Reducción de Emisiones (CRE), que pueden usarse para compensar por la cantidad correspondiente de emisiones en el país de origen de la compañía u organización que lleva a cabo la medida. Un objetivo futuro del MDL es ayudar a la transferencia de tecnologías limpias a los países en desarrollo, y contribuir al desarrollo sostenible de esos países.

En el caso de un proyecto para reducir las emisiones de gases invernadero que se está llevando en otro país industrializado, el país hospedador lo certifica y lo deduce de la cantidad de emisiones de sus créditos de emisión. El total de emisiones permitida por cada país individual permanece igual (en contraste con el MDL, que actualmente genera certificados adicionales, ya que las medidas del MDL tienen lugar en países que no tienen ningún objetivo de reducción específico). La AC también tiene como objetivo transferir tecnología moderna al país hospedador.

Comercio de emisiones:

El propósito del comercio de certificados de emisión es reducir las emisiones de forma objetiva y eficiente sin importar dónde surja y de este modo combinar intereses ambientales y económicos.

La secretaría de las Naciones Unidas, en el marco de la Convención sobre Cambio Climático (UNFCCC) establece los derechos de emisión de los estados sobre la base de sus compromisos de reducción. Los estados pueden comerciar entre ellos con los derechos de emisión que no necesitan para cubrir los suyos. También pueden asignar sus derechos de emisión o compromisos a empresas privadas del país, de este modo la empresa podría elegir tomar parte en el comercio de emisiones. Los certificados de los proyectos de MDL/IU son también intercambiables.

El comercio de emisiones a nivel de empresas es posible en la Unión Europea desde el 1 de Enero de 2005. Este comercio tiene lugar básicamente entre las distintas ramas del sector de la energía (especialmente productoras de energía o refinerías) y la industria. La nueva Directiva de la Unión Europea sobre Comercio de Emisiones entró en vigor en octubre de 2003. La Directiva obliga a los Estados Miembros de la UE a adoptar Planes Nacionales de Reparto; estos son la base para llevar a cabo el esquema de comercio de emisiones de la UE.

Comerciando con "aire caliente"

Algunos expertos consideran que el comercio de emisiones no se ha limitado lo suficiente. Por ejemplo, se han adjudicado a Rusia grandes cantidades de derechos de emisiones basándose en su situación en 1990. Tras el colapso de la industria rusa, las emisiones en este país actualmente son mucho más bajas. Rusia ahora puede vender muchos derechos de emisiones a otros países en los que no se ha llevado a cabo ninguna medida real de protección del clima.

Cuenta de sumideros de CO₂

Algunos países tienen acreditados la mayor parte de sus bosques, así como también ciertos métodos de gestión de bosques y tierras (como reducir la profundidad del arado). Los proyectos de forestación en los países más pobres que atrapan (son sumideros para) dióxido de carbono, pueden acreditar a la cuenta de dióxido de carbono de países industrializados mediante Mecanismos de Desarrollo Limpio - pero dichos proyectos tampoco garantizan la reducción de CO₂ a largo plazo ni proporcionan beneficios reales para la población local y su medio ambiente.



Foto cortesía de IISD/ENB-Leila Mead "Climate saviours"



Por el contrario, se teme que para obtener beneficios, se planten monocultivos puros y que los indígenas pierdan el control de las áreas forestadas.

Mientras tanto, algunos países demandan que los MDL se limiten a las energías renovables o medidas de eficiencia energética; otros países industrializados como los Estados Unidos y Francia quieren que la construcción de plantas de energía nuclear sean aceptadas como medidas de MDL. Los acuerdos de Bonn descartaron este aspecto claramente. Pero aún existe riesgo de que se lleven a cabo proyectos insostenibles como MDL, como las centrales térmicas de carbón o grandes presas. Algunos grupos ecologistas han sugerido tener en cuenta, además de fuertes criterios ambientales, el aspecto social de los pueblos afectados por el MDL.

Es un primer paso - ¡pero no es suficiente!

Es obvio que los objetivos establecidos en Kyoto no son muy ambiciosos. De acuerdo con los científicos, no son suficientes ni siquiera para estabilizar las concentraciones de CO₂ en la atmósfera a niveles seguros. Pero al menos ¡el Protocolo de Kyoto es un primer acuerdo tras muchos años de intensas negociaciones! Las distintas partes, incluyendo la Unión Europea, ahora están preparando nuevas rondas de negociaciones para establecer objetivos para el futuro más allá de 2012. Los acuerdos internacionales son con frecuencia un largo y tortuoso camino, y el relacionado con detener el cambio climático va a ser un recorrido largo y difícil.



¿Quieres comprobar lo complicado que resulta llegar a acuerdos en unas negociaciones internacionales? Intenta concretar los nuevos objetivos internacionales para la protección del clima para después del 2012 realizando un juego de simulación en clase. En el documento "Negociaciones internacionales sobre cambio climático" (en la sección de actividades de este CD) encontrarás todo lo necesario para prepararlo...



Credit © European Community, 2005

Más información:

www.unfccc.int

Página web de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

www.ipcc.ch

Página del grupo intergubernamental de expertos sobre cambio climático.

www.vitalgraphics.grida.no/kyoto/

Mapa mundial de emisiones: este mapa muestra las emisiones mundiales en el año 2000 y las diferencias entre las emisiones perseguidas con el protocolo de Kioto y las reales.

